

## บทที่ 4

### ผลการประเมินการประยุกต์ใช้คุณธรรมของต้นแบบการพัฒนา ด้านอนามัยและสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่นในจังหวัดเชียงใหม่

การศึกษาเรื่อง การวิจัยเพื่อพัฒนาต้นแบบการพัฒนาอนามัยและสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น จังหวัดเชียงใหม่ ภายใต้ชุดโครงการ “การวิจัยเพื่อพัฒนาต้นแบบการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่น จังหวัดเชียงใหม่ ปีที่ 3” นักวิจัยสามารถอธิบายผลการวิจัยในประเด็นของระดับของการพัฒนาคุณธรรมตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่ได้นำไปใช้กับการบริหารจัดการองค์กรของ อปท. โดยแสดงให้เห็นถึงรายละเอียดของการประยุกต์ใช้คุณธรรมดังกล่าวของแต่ละฝ่าย ทั้งฝ่ายผู้บริหาร ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน และฝ่ายสภาของ อปท. เพื่อที่จะทำให้ทราบว่า การที่จะยกระดับความพอเพียงของคุณธรรมให้สูงขึ้น ควรจะพัฒนาหรือเน้นคุณธรรมใด โดยมีต้นแบบการพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัดเชียงใหม่ปีที่ 2 จำนวน 4 อปท. มีรายละเอียดดังนี้

#### 4.1 ผลการวิเคราะห์ระดับของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในการบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่

การวิจัยได้วัดระดับของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ทั้ง 3 ประการ อันได้แก่ ความซื่อสัตย์สุจริต ความอดทนและความขยันหมั่นเพียร และความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ กับฝ่ายต่าง ๆ ในการบริหารจัดการองค์กรของ อปท. ได้แก่ ฝ่ายผู้บริหาร (ฝ่ายการเมือง) ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน และฝ่ายสภา อปท. โดยอธิบายผลการวิเคราะห์ในฝ่ายต่าง ๆ ทั้งสิ้น 3 ฝ่าย ได้แก่ ระดับของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของฝ่ายบริหาร ระดับของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน และระดับของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของฝ่ายสภา อปท. และนำมาสรุปเป็นภาพรวมของ อปท. โดยมีการถ่วงน้ำหนักคะแนนการให้ประเมินทั้งการประเมินแบบระหว่างกลุ่มและการประเมินภายในกลุ่ม มีรายละเอียดดังนี้

##### 1) ระดับของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของฝ่ายผู้บริหาร

การวิจัยได้ประเมินระดับของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงทั้ง 3 ประการ อันได้แก่ ความซื่อสัตย์สุจริต ความอดทนและความขยันหมั่นเพียร และความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ ของฝ่ายผู้บริหาร (ฝ่ายการเมือง) คือ ทีมของนายก อปท. อันจะเป็นการ

สะท้อนถึงการนำเอาคุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้ในการบริหารองค์กรในฐานะของผู้บริหารองค์กร โดยการประเมินแบบองค์รวมด้วยวิธีการสามเส้า (Triangulate) ได้แก่ การประเมินภายในฝ่ายผู้บริหารด้วยตนเอง และการประเมินภายนอกโดยฝ่ายผู้ปฏิบัติงานและฝ่ายสภา จากนั้นนักวิจัยได้กำหนดเกณฑ์การประยุกต์ใช้คุณธรรมตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของฝ่ายผู้บริหารไว้ 3 ระดับ คือ ระดับมากที่สุด ระดับมาก และระดับปานกลาง และนำมาสรุปเป็นภาพรวมของฝ่ายผู้บริหาร อบต. โดยมีการถ่วงน้ำหนักคะแนนการให้ประเมินทั้งการประเมินแบบระหว่างกลุ่ม และการประเมินภายในกลุ่ม จากนั้นนักวิจัยได้กำหนดเกณฑ์การประยุกต์ใช้คุณธรรมตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของฝ่ายผู้บริหารไว้ 5 ระดับ คือ ระดับมากที่สุด ระดับมาก ระดับปานกลาง ระดับน้อย และระดับน้อยที่สุด (รายละเอียดของเกณฑ์การประเมินระดับการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของฝ่ายบริหารที่ได้ระบุไว้ในบทที่ 3) มีรายละเอียดของผลการวิเคราะห์ดังตารางที่ 4.1 ดังนี้

**ตารางที่ 4.1** คะแนนความพอเพียงของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในฝ่ายผู้บริหาร อบต.

| อปท.                     | กลุ่มผู้ประเมิน<br>(จาก) | การประยุกต์ใช้คุณธรรมของฝ่ายผู้บริหาร (ร้อยละ) |                               |                        |        |                         |
|--------------------------|--------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------|------------------------|--------|-------------------------|
|                          |                          | ข้อดี<br>สุจริต                                | อดทนและ<br>ขยันหมั่น<br>เพียร | เอื้อเฟื้อ<br>เผื่อแผ่ | ภาพรวม | ระดับการ<br>ประยุกต์ใช้ |
| 1. อบต.<br>แม่ท่าช้าง    | 1) ฝ่ายผู้บริหาร         | 97.76                                          | 93.50                         | 100.00                 | 97.13  | มากที่สุด               |
|                          | 2) ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน     | 96.31                                          | 98.12                         | 98.25                  | 96.87  | มากที่สุด               |
|                          | 3) ฝ่าย สภา อบต.         | 94.73                                          | 95.50                         | 98.08                  | 95.22  | มากที่สุด               |
|                          | ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก     | 95.89                                          | 96.02                         | 98.52                  | 96.18  | มากที่สุด               |
| 2. อบต.<br>มะขุน<br>หวาน | 1) ฝ่ายผู้บริหาร         | 100.00                                         | 99.26                         | 98.92                  | 99.74  | มากที่สุด               |
|                          | 2) ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน     | 88.15                                          | 92.16                         | 93.21                  | 89.45  | มากที่สุด               |
|                          | 3) ฝ่าย สภา อบต.         | 87.97                                          | 96.69                         | 95.20                  | 90.43  | มากที่สุด               |
|                          | ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก     | 90.44                                          | 95.62                         | 95.25                  | 91.95  | มากที่สุด               |

ที่มา : จากการวิเคราะห์

หมายเหตุ : ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก คำนวณจาก ค่าถ่วงน้ำหนักการประเมินระหว่างกลุ่ม และค่าถ่วงน้ำหนักการประเมินภายในกลุ่ม

**ตารางที่ 4.1** คะแนนความพอเพียงของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในฝ่ายผู้บริหาร อปท. (ต่อ)

| อปท.                | กลุ่มผู้ประเมิน<br>(จาก) | การประยุกต์ใช้คุณธรรมของฝ่ายผู้บริหาร (ร้อยละ) |                               |                        |        |                         |
|---------------------|--------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------|------------------------|--------|-------------------------|
|                     |                          | ซื่อสัตย์<br>สุจริต                            | อดทนและ<br>ขยันหมั่น<br>เพียร | เอื้อเฟื้อ<br>เผื่อแผ่ | ภาพรวม | ระดับการ<br>ประยุกต์ใช้ |
| 3. อบต.<br>กีดช้าง  | 1) ฝ่ายผู้บริหาร         | 99.14                                          | 99.60                         | 100.00                 | 99.32  | มากที่สุด               |
|                     | 2) ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน     | 87.32                                          | 96.81                         | 97.71                  | 90.26  | มากที่สุด               |
|                     | 3) ฝ่าย สภา อปท.         | 89.30                                          | 96.47                         | 100.00                 | 91.81  | มากที่สุด               |
|                     | ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก     | 90.58                                          | 97.22                         | 99.20                  | 92.77  | มากที่สุด               |
| 4. อบต.<br>เทพเสด็จ | 1) ฝ่ายผู้บริหาร         | 46.21                                          | 58.95                         | 69.39                  | 51.08  | ปานกลาง                 |
|                     | 2) ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน     | 70.59                                          | 86.12                         | 80.80                  | 74.72  | มาก                     |
|                     | 3) ฝ่าย สภา อปท.         | 80.46                                          | 80.92                         | 71.55                  | 79.66  | มาก                     |
|                     | ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก     | 70.15                                          | 78.35                         | 74.36                  | 72.21  | มาก                     |

ที่มา : จากการวิเคราะห์

หมายเหตุ : ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก คำนวณจาก ค่าถ่วงน้ำหนักการประเมินระหว่างกลุ่ม และค่าถ่วงน้ำหนักการประเมินภายในกลุ่ม

ผลการประเมินผู้บริหารแบบองค์รวมด้วยวิธีการสามเส้า (Triangulate) โดยฝ่ายผู้ประเมินผู้บริหารมาจากฝ่ายผู้ปฏิบัติงานและฝ่ายสภา อปท. และมีการประเมินภายในกลุ่มผู้บริหารด้วยตนเอง พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ฝ่ายผู้บริหารมีการประยุกต์ใช้คุณธรรมในการบริหารจัดการองค์กรในระดับมากที่สุดมีอยู่ 3 อปท. ได้แก่ อบต.แม่ท่าช้าง อบต.กีดช้าง และ อบต.มะขุนหวาน ส่วน อปท. ที่ผู้บริหารมีการประยุกต์ใช้คุณธรรมในการบริหารจัดการองค์กรในระดับมาก คือ อบต.เทพเสด็จ (ตารางที่ 4.1)

2) ระดับของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน

การวิจัยได้ประเมินระดับของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงทั้ง 3 ประการ อันได้แก่ ความซื่อสัตย์สุจริต ความอดทน และความขยันหมั่นเพียร และความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ ของฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งประกอบไปด้วยข้าราชการและลูกจ้างองค์กร อันเป็นการสะท้อนถึงการนำเอาคุณธรรมในปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้ในการดำเนินงานร่วมกับฝ่ายผู้บริหารและตัวแทนประชาชนที่เข้ามาทำงานในบทบาทของสภา อปท. โดยการประเมินแบบองค์รวมด้วยวิธีการสามเส้า (Triangulate) ได้แก่ การประเมินภายในฝ่ายผู้ปฏิบัติงานด้วยกันเอง และการประเมินภายนอกโดยฝ่ายผู้บริหารและฝ่ายสภา จากนั้นนักวิจัยได้กำหนดเกณฑ์การประยุกต์ใช้คุณธรรมตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน 3 ระดับ คือ ระดับมากที่สุด ระดับมาก และระดับปานกลาง และนำมาสรุปเป็นภาพรวมของฝ่ายผู้ปฏิบัติงานในองค์กร อปท. โดยมีการถ่วงน้ำหนักคะแนนการให้ประเมินทั้งการประเมินแบบระหว่างกลุ่ม และการประเมินภายในกลุ่ม มีรายละเอียดของผลการวิเคราะห์ดังตารางที่ 4.2 ดังนี้

ตารางที่ 4.2 คะแนนความพอเพียงของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน อปท.

| อปท.                     | กลุ่มผู้ประเมิน<br>(จาก) | การประยุกต์ใช้คุณธรรมของฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน (ร้อยละ) |                               |                        |        |                         |
|--------------------------|--------------------------|----------------------------------------------------|-------------------------------|------------------------|--------|-------------------------|
|                          |                          | ซื่อสัตย์<br>สุจริต                                | อดทนและ<br>ขยันหมั่น<br>เพียร | เอื้อเฟื้อ<br>เผื่อแผ่ | ภาพรวม | ระดับการ<br>ประยุกต์ใช้ |
| 1. อบต.<br>แม่ท่าช้าง    | 1) ฝ่ายผู้บริหาร         | 73.05                                              | 69.28                         | 70.14                  | 72.01  | มาก                     |
|                          | 2) ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน     | 93.84                                              | 95.82                         | 92.35                  | 94.09  | มากที่สุด               |
|                          | 3) ฝ่าย สภา อปท.         | 92.09                                              | 89.01                         | 92.02                  | 91.47  | มากที่สุด               |
|                          | ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก     | 85.78                                              | 83.47                         | 84.43                  | 85.18  | มากที่สุด               |
| 2. อบต.<br>มะขุน<br>หวาน | 1) ฝ่ายผู้บริหาร         | 97.72                                              | 73.09                         | 96.67                  | 92.69  | มากที่สุด               |
|                          | 2) ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน     | 83.97                                              | 65.98                         | 94.17                  | 81.39  | มาก                     |
|                          | 3) ฝ่าย สภา อปท.         | 82.66                                              | 70.22                         | 91.35                  | 81.04  | มาก                     |
|                          | ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก     | 88.19                                              | 70.38                         | 93.78                  | 85.19  | มากที่สุด               |

ที่มา : จากการวิเคราะห์

หมายเหตุ : ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก คำนวณจาก ค่าถ่วงน้ำหนักการประเมินระหว่างกลุ่ม และค่าถ่วงน้ำหนักการประเมินภายในกลุ่ม

**ตารางที่ 4.2** คะแนนความพึงพอใจของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน อปท. (ต่อ)

| อปท.                | กลุ่มผู้ประเมิน<br>(จาก) | การประยุกต์ใช้คุณธรรมของฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน (ร้อยละ) |                               |                        |        |                         |
|---------------------|--------------------------|----------------------------------------------------|-------------------------------|------------------------|--------|-------------------------|
|                     |                          | ซื่อสัตย์<br>สุจริต                                | อดทนและ<br>ขยันหมั่น<br>เพียร | เอื้อเฟื้อ<br>เผื่อแผ่ | ภาพรวม | ระดับการ<br>ประยุกต์ใช้ |
| 3. อบต.<br>กีดช้าง  | 1) ฝ่ายผู้บริหาร         | 77.57                                              | 78.01                         | 77.42                  | 77.65  | มาก                     |
|                     | 2) ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน     | 91.77                                              | 78.17                         | 95.14                  | 89.39  | มากที่สุด               |
|                     | 3) ฝ่าย สภา อปท.         | 90.78                                              | 75.95                         | 92.48                  | 87.99  | มากที่สุด               |
|                     | ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก     | 86.36                                              | 77.12                         | 87.74                  | 84.65  | มาก                     |
| 4. อบต.<br>เทพเสด็จ | 1) ฝ่ายผู้บริหาร         | 59.79                                              | 56.84                         | 33.96                  | 56.61  | ปานกลาง                 |
|                     | 2) ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน     | 74.43                                              | 64.75                         | 71.57                  | 72.21  | มาก                     |
|                     | 3) ฝ่าย สภา อปท.         | 81.68                                              | 67.00                         | 59.44                  | 76.52  | มาก                     |
|                     | ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก     | 72.57                                              | 62.99                         | 52.95                  | 68.69  | ปานกลาง                 |

ที่มา : จากการวิเคราะห์

หมายเหตุ : ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก คำนวณจาก ค่าถ่วงน้ำหนักการประเมินระหว่างกลุ่ม และค่าถ่วงน้ำหนักการประเมินภายในกลุ่ม

ผลการประเมินผู้ปฏิบัติงานแบบองค์รวมด้วยวิธีการสามเส้า (Triangulate) โดยฝ่ายผู้ประเมินผู้ปฏิบัติงานมาจากฝ่ายผู้บริหารและฝ่ายสภา อปท. และมีการประเมินภายในกลุ่มผู้ปฏิบัติงานด้วยตนเอง พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ฝ่ายผู้ปฏิบัติงานมีการประยุกต์ใช้คุณธรรมในการทำงานในองค์กรในระดับมากที่สุด คือ อบต.แม่ท่าช้างและอบต.มะขุนหวาน ส่วนอปท. มีผู้ปฏิบัติงานมีการประยุกต์ใช้คุณธรรมในการทำงานในองค์กรในระดับมาก คือ อบต.กีดช้าง และ อปท. ที่ฝ่ายผู้ปฏิบัติงานมีการประยุกต์ใช้คุณธรรมในการทำงานในองค์กรในระดับปานกลางคือ อบต.เทพเสด็จ (ตารางที่ 4.2)

(3) ระดับของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของฝ่าย สภา อปท.

การวิจัยได้ประเมินระดับของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงทั้ง 3 ประการ อันได้แก่ ความซื่อสัตย์สุจริต ความอดทนและความขยันหมั่นเพียร และความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ ของฝ่ายสภา อปท. ซึ่งมาจากตัวแทนของชุมชนที่ได้รับการคัดเลือกจากประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองในการตรวจสอบและพิจารณาความเห็นชอบในการดำเนินงานต่าง ๆ ตามวิสัยทัศน์ และ โครงการของคณะผู้บริหาร ซึ่งจะเป็นการสะท้อนถึงการนำเอาคุณธรรมในปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำเนินงานร่วมกับฝ่ายผู้บริหารและฝ่ายปฏิบัติงาน โดยการประเมินแบบองค์รวมด้วยวิธีการสามเส้า (Triangulate) ได้แก่ การประเมินภายในฝ่ายสภาด้วยตนเอง และการประเมินภายนอกโดยฝ่ายผู้บริหารและฝ่ายปฏิบัติงาน จากนั้นนักวิจัยได้กำหนดเกณฑ์การประยุกต์ใช้คุณธรรมตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของฝ่ายสภาไว้ 3 ระดับ คือ ระดับมากที่สุด ระดับมาก และระดับปานกลาง และนำมาสรุปเป็นภาพรวมของฝ่าย สภา อปท. โดยมีการถ่วงน้ำหนักคะแนนการให้ประเมินทั้งการประเมินแบบระหว่างกลุ่ม และการประเมินภายในกลุ่ม มีรายละเอียดของผลการวิเคราะห์ดังตารางที่ 4.3 ดังนี้

ตารางที่ 4.3 คะแนนความพอเพียงของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในฝ่าย สภา อปท.

| อปท.                  | กลุ่มผู้ประเมิน<br>(จาก) | การประยุกต์ใช้คุณธรรมของฝ่ายสภา (ร้อยละ) |                               |                        |        |                         |
|-----------------------|--------------------------|------------------------------------------|-------------------------------|------------------------|--------|-------------------------|
|                       |                          | ซื่อสัตย์<br>สุจริต                      | อดทนและ<br>ขยันหมั่น<br>เพียร | เอื้อเฟื้อ<br>เผื่อแผ่ | ภาพรวม | ระดับการ<br>ประยุกต์ใช้ |
| 1. อบต.<br>แม่ท่าช้าง | 1) ฝ่ายผู้บริหาร         | 91.37                                    | 73.40                         | 70.97                  | 85.73  | มากที่สุด               |
|                       | 2) ฝ่ายปฏิบัติงาน        | 97.29                                    | 91.10                         | 85.51                  | 94.87  | มากที่สุด               |
|                       | 3) ฝ่าย สภา อปท.         | 88.80                                    | 90.37                         | 92.58                  | 89.49  | มากที่สุด               |
|                       | ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก     | 93.22                                    | 83.87                         | 81.11                  | 90.14  | มากที่สุด               |

ที่มา : จากการวิเคราะห์

หมายเหตุ : ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก คำนวณจาก ค่าถ่วงน้ำหนักการประเมินระหว่างกลุ่ม และ ค่าถ่วงน้ำหนักการประเมินภายในกลุ่ม

**ตารางที่ 4.3** คะแนนความพอเพียงของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในฝ่าย สภา อปท. (ต่อ)

| อปท.                     | กลุ่มผู้ประเมิน<br>(จาก) | การประยุกต์ใช้คุณธรรมของฝ่ายสภา (ร้อยละ) |                               |                        |              |                         |
|--------------------------|--------------------------|------------------------------------------|-------------------------------|------------------------|--------------|-------------------------|
|                          |                          | ซื่อสัตย์<br>สุจริต                      | อดทนและ<br>ขยันหมั่น<br>เพียร | เอื้อเฟื้อ<br>เผื่อแผ่ | ภาพรวม       | ระดับการ<br>ประยุกต์ใช้ |
| 2. อบต.<br>มะขุน<br>หวาน | 1) ฝ่ายผู้บริหาร         | 83.00                                    | 79.05                         | 78.40                  | 81.75        | มาก                     |
|                          | 2) ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน     | 91.64                                    | 89.23                         | 89.68                  | 90.96        | มากที่สุด               |
|                          | 3) ฝ่าย สภา อปท.         | 77.21                                    | 79.58                         | 80.77                  | 78.04        | มาก                     |
|                          | ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก     | <b>85.90</b>                             | <b>83.23</b>                  | <b>83.39</b>           | <b>84.69</b> | <b>มาก</b>              |
| 3. อบต.<br>กุดช้าง       | 1) ฝ่ายผู้บริหาร         | 100.00                                   | 91.64                         | 63.07                  | 94.64        | มากที่สุด               |
|                          | 2) ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน     | 92.06                                    | 97.33                         | 76.37                  | 91.54        | มากที่สุด               |
|                          | 3) ฝ่าย สภา อปท.         | 74.58                                    | 91.92                         | 98.00                  | 80.39        | มาก                     |
|                          | ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก     | <b>91.74</b>                             | <b>93.97</b>                  | <b>75.37</b>           | <b>90.55</b> | <b>มากที่สุด</b>        |
| 4. อบต.<br>เทพเสด็จ      | 1) ฝ่ายผู้บริหาร         | 45.83                                    | 50.45                         | 25.13                  | 44.69        | ปานกลาง                 |
|                          | 2) ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน     | 47.69                                    | 55.71                         | 43.60                  | 48.89        | ปานกลาง                 |
|                          | 3) ฝ่าย สภา อปท.         | 90.51                                    | 41.26                         | 43.77                  | 75.99        | มาก                     |
|                          | ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก     | <b>55.51</b>                             | <b>50.72</b>                  | <b>36.25</b>           | <b>52.63</b> | <b>ปานกลาง</b>          |

ที่มา : จากการวิเคราะห์

หมายเหตุ : ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก คำนวณจาก ค่าถ่วงน้ำหนักการประเมินระหว่างกลุ่ม และ  
ค่าถ่วงน้ำหนักการประเมินภายในกลุ่ม

ผลจากการประเมินสภา อปท. แบบองค์รวมด้วยวิธีการสามเส้า (Triangulate) โดยฝ่ายผู้ประเมินสภา อปท. มาจากฝ่ายผู้บริหารและฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน และมีการประเมินภายในกลุ่มสภาด้วยกันเอง พบว่ามีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ฝ่ายสภา อปท. มีการประยุกต์ใช้คุณธรรมในการทำงานในองค์กรในระดับมากที่สุด ได้แก่ อบต. แม่ท่าช้าง และ อบต.กุดช้าง ส่วนอปท. ที่มีผู้ปฏิบัติงานมีการประยุกต์ใช้คุณธรรมในการทำงานในองค์กรในระดับมาก คือ อบต. มะขุนหวาน และ อปท. ที่ฝ่ายผู้ปฏิบัติงานมีการประยุกต์ใช้คุณธรรมในการทำงานในองค์กรในระดับปานกลางคือ อบต.เทพเสด็จ (ตารางที่ 4.3)

#### 4.2 ผลการวิเคราะห์ระดับความพอเพียงของการพัฒนาคุณธรรมในการบริหารจัดการองค์กรของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเชียงใหม่

จากผลการประเมินระดับของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของฝ่ายผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติงาน และสภา อปท. ดังตารางที่ 4.1-4.3 ข้างต้น นักวิจัยได้นำมาสรุปเป็นภาพรวมของระดับความพอเพียงของการพัฒนาคุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในการบริหารจัดการองค์กรของ อปท. ทั้ง 4 แห่ง โดยมีการถ่วงน้ำหนักคะแนนการให้ประเมินทั้งการประเมินแบบระหว่างกลุ่มและการประเมินภายในกลุ่ม มีรายละเอียดของผลการวิเคราะห์เรียงลำดับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีค่าคะแนนของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในการบริหารจัดการองค์กรจากมากที่สุ่ดไปหาน้อยที่สุด ดังนี้

##### 1) อบต.แม่ท่าช้าง อ.หางดง จ.เชียงใหม่

จากการวิจัยพบว่า อบต.แม่ท่าช้าง มีการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มีค่าคะแนนของการประยุกต์ใช้ในระดับมากที่สุด สูงถึงร้อยละ 91.42 ทั้งนี้พบว่าฝ่ายผู้บริหารมีค่าคะแนนการประยุกต์ใช้มากที่สุด (ร้อยละ 96.18) รองลงมาคือ ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน (ร้อยละ 85.18) และฝ่ายสภา (ร้อยละ 90.14) การวิจัยนี้ให้เห็นว่าทั้ง 3 ฝ่าย ของ อบต.แม่ท่าช้าง มีการประยุกต์ใช้คุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริตเป็นอันดับหนึ่ง (ร้อยละ 91.95) แสดงให้เห็นถึงความสำคัญของการบริหารองค์กรอย่างโปร่งใสเป็นไปตามเงื่อนไขความพอเพียงของเศรษฐกิจพอเพียง ส่วนการประยุกต์ใช้คุณธรรมด้านความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ (ร้อยละ 90.98) และความอดทน และความขยันหมั่นเพียร (ร้อยละ 89.80) เป็นลำดับรองลงมา (ตารางที่ 4.4)

**ตารางที่ 4.4** คะแนนความพอเพียงของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของ อบต.แม่ท่าช้าง อ.หางดง

| ฝ่าย                 | ความซื่อสัตย์สุจริต | ความอดทนและขยันหมั่นเพียร | ความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ | คะแนนภาพรวม | ระดับการประยุกต์ใช้คุณธรรมฯ |
|----------------------|---------------------|---------------------------|------------------------|-------------|-----------------------------|
| ฝ่ายผู้บริหาร        | 95.89               | 96.02                     | 98.52                  | 96.18       | มากที่สุด                   |
| ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน    | 85.78               | 83.47                     | 84.43                  | 85.18       | มากที่สุด                   |
| ฝ่าย สภา อปท.        | 93.22               | 83.87                     | 81.11                  | 90.14       | มากที่สุด                   |
| ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก | 91.95               | 89.80                     | 90.98                  | 91.42       | มากที่สุด                   |

ที่มา : จากการวิเคราะห์

หมายเหตุ: ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก คำนวณจาก การถ่วงน้ำหนักโดยฝ่ายผู้บริหาร (50%) การถ่วงน้ำหนักโดยฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน (35%) และการถ่วงน้ำหนักโดยฝ่ายสภา อบท. (15%)

จากคะแนนการประยุกต์ใช้คุณธรรมดังกล่าวในภาพรวม การวิจัยพบว่า อบต. แม่ท่าช้าง ยังมีจุดอ่อนของการยกระดับคุณธรรมในการบริหารจัดการองค์กรในฝ่ายต่าง ๆ ดังนี้

#### 1.1) ฝ่ายบริหาร

ฝ่ายบริหาร อบต.แม่ท่าช้าง ได้คะแนนรวมจากการประเมินการยกระดับคุณธรรมในการบริหารจัดการ อบท. เท่ากับร้อยละ 96.18 ระดับการประยุกต์ใช้คุณธรรมอยู่ในเกณฑ์มากที่สุด ทั้งนี้ในส่วนของคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริต คะแนนที่ได้คือร้อยละ 95.89 เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นพบว่า ยังมีจุดอ่อนในประเด็นของการสนับสนุนให้บุคคลหรือองค์กรใดเข้ามาใช้ประโยชน์ในทรัพยากร (สาธารณะ) ภายในชุมชน ส่วนคุณธรรมความอดทนและขยันหมั่นเพียร คะแนนที่ได้คือร้อยละ 96.02 เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นพบว่า ยังมีการตอบโต้หรือแสดงปฏิกิริยาในด้านลบต่อผู้ไม่สนับสนุนหรือไม่เห็นด้วยกับการดำเนินงานของ อบท. เป็นบางครั้ง และสำหรับคุณธรรมความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ คะแนนที่ได้คือร้อยละ 98.52 พบว่ายังมีความเอื้อเฟื้อและเสียสละเพื่อประโยชน์ส่วนรวมทั้งความคิด แรงกาย แรงใจ และปัจจัยของผู้บริหารยังไม่ชัดเจนมากนัก (ภาคผนวก ก)

#### 1.2) ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน

ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน อบต. แม่ท่าช้าง ได้คะแนนรวมจากการประเมินการยกระดับคุณธรรมในการบริหารจัดการ อบท. เท่ากับร้อยละ 85.18 ระดับการประยุกต์ใช้คุณธรรมอยู่ในเกณฑ์มากที่สุด ทั้งนี้ในส่วนของคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริต คะแนนที่ได้คือร้อยละ 85.78 ซึ่งพบว่าจุดอ่อนในการยกระดับคุณธรรมของฝ่ายดังกล่าวคือ ยังคงมีกรณีฟ้องร้องหรือร้องเรียนรวมถึงการวิพากษ์วิจารณ์พนักงานเกี่ยวกับการทุจริต ในส่วนของความอดทนและขยันหมั่นเพียร คะแนนที่ได้คือร้อยละ 83.47 คะแนน เมื่อพิจารณาจุดอ่อนเป็นรายประเด็นพบว่า ยังคงมีการตอบโต้หรือแสดงปฏิกิริยาในด้านลบ (การให้ความคิดเห็นและพฤติกรรมส่วนตัวที่ไม่ประทับใจ) ต่อผู้ไม่สนับสนุนการดำเนินงานของ อบท. และสำหรับคุณธรรมความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ คะแนนที่ได้คือร้อยละ 84.43 พบว่า มีคะแนนของการให้โอกาสแก่เพื่อนร่วมงานในการแสวงหาความรู้จากภายนอกองค์กรด้วยปัจจัยของตนเองหรือปัจจัยภายนอกองค์กรยังไม่มากเท่าที่ควร (ภาคผนวก ข)

### 1.3) ฝ่ายสภา

ฝ่ายสภา อบต. แม่ท่าช้าง ได้คะแนนรวมจากการประเมินการยกระดับคุณธรรมในการบริหารจัดการ อบต. เท่ากับร้อยละ 90.14 ระดับการประยุกต์ใช้คุณธรรมอยู่ในเกณฑ์มากที่สุด ทั้งนี้ในส่วนของคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริต คะแนนที่ได้คือร้อยละ 93.22 พบว่ามีการปฏิบัติงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบของตนเองด้วยความซื่อสัตย์สุจริตหรือไม่ถือคติส่วนบุคคลยังไม่มากเท่าที่ควร ในส่วนของคุณธรรมความอดทนและความขยันหมั่นเพียรนั้น คะแนนที่ได้คือร้อยละ 83.87 ทั้งนี้เพราะสภายังมีการตอบโต้หรือแสดงปฏิกิริยาในด้านลบต่อผู้ไม่สนับสนุนหรือไม่เห็นด้วยกับการดำเนินงานในการประชุมสภาอยู่บางครั้ง เช่นเดียวกับคุณธรรมความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ คะแนนที่ได้คือร้อยละ 81.11 เพราะสภายังขาดความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่เพื่อประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าที่ควร (ภาคผนวก ก)

#### 2) อบต.มะขุนหวาน อ.สันป่าตอง จ.เชียงใหม่

จากการวิจัยพบว่า อบต.มะขุนหวาน มีการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงใน มีค่าคะแนนของการประยุกต์ใช้ในระดับมากที่สุด (ร้อยละ 88.50) ทั้งนี้พบว่าฝ่ายผู้บริหารมีค่าคะแนนการประยุกต์ใช้มากที่สุด (ร้อยละ 91.95) รองลงมาคือ ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน (ร้อยละ 85.19) และฝ่ายสภา (ร้อยละ 84.69) การวิจัยชี้ให้เห็นว่าทั้ง 3 ฝ่ายของ อบต.มะขุนหวาน มีการประยุกต์ใช้คุณธรรมความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่เป็นอันดับหนึ่ง (ร้อยละ 92.95) แสดงให้เห็นถึงความสำคัญของการบริหารองค์กรอย่างเอาใจใส่ เข้าใจความรู้สึกของผู้อื่นที่มีสัมพันธภาพ มีความเป็นมิตรและให้ความช่วยเหลือผู้อื่นอย่างเหมาะสม เอื้อเฟื้อต่อส่วนรวม ส่วนการประยุกต์ใช้คุณธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริต (ร้อยละ 88.88) ก็ยังมีการประยุกต์ใช้ในระดับมากที่สุดเช่นกัน ส่วนคุณธรรมความอดทนและความขยันหมั่นเพียร (ร้อยละ 84.92) เป็นลำดับรองลงมา (ตารางที่ 4.5)

**ตารางที่ 4.5** คะแนนความพอเพียงของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของ อบต.มะขุนหวาน อ.สันป่าตอง

| ฝ่าย                 | ความ<br>ซื่อสัตย์<br>สุจริต | ความอดทนและ<br>ขยันหมั่นเพียร | ความ<br>เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ | คะแนน<br>ภาพรวม | ระดับการ<br>ประยุกต์ใช้<br>คุณธรรม |
|----------------------|-----------------------------|-------------------------------|----------------------------|-----------------|------------------------------------|
| ฝ่ายผู้บริหาร        | 90.44                       | 95.62                         | 95.25                      | 91.95           | มากที่สุด                          |
| ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน    | 88.19                       | 70.38                         | 93.78                      | 85.19           | มากที่สุด                          |
| ฝ่าย สภา อบต.        | 85.30                       | 83.23                         | 83.39                      | 84.69           | มาก                                |
| ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก | 88.88                       | 84.92                         | 92.95                      | 88.50           | มากที่สุด                          |

ที่มา : จากการวิเคราะห์

หมายเหตุ: ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก คำนวณจาก การถ่วงน้ำหนักโดย ฝ่ายผู้บริหาร (50%) การถ่วงน้ำหนักโดยฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน (35%) และการถ่วงน้ำหนักโดยฝ่ายสภา อบต. (15%)

จากคะแนนการประยุกต์ใช้คุณธรรมดังกล่าวในภาพรวม การวิจัยพบว่า อบต.มะขุนหวาน ยังมีจุดอ่อนของการยกระดับคุณธรรมในการบริหารจัดการองค์กรในฝ่ายต่าง ๆ ดังนี้

**2.1) ฝ่ายบริหาร**

ฝ่ายบริหาร อบต.มะขุนหวาน ได้คะแนนรวมจากการประเมินการยกระดับคุณธรรมในการบริหารจัดการ อบต. เท่ากับร้อยละ 91.95 ระดับการประยุกต์ใช้คุณธรรมอยู่ในเกณฑ์มากที่สุด ทั้งนี้ในส่วนของคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริต คะแนนที่ได้คือร้อยละ 90.44 เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นพบว่า ยังมีจุดอ่อนในประเด็นของการใช้ตำแหน่งหน้าที่ในการเสาะแสวงหาผลประโยชน์เข้าตัวเองและพวกพ้อง ส่วนคุณธรรมความอดทนและขยันหมั่นเพียร คะแนนที่ได้คือร้อยละ 95.62 เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นพบว่า ยังขาดในเรื่องของความอดทนต่อปัญหาและอุปสรรคในการบริหารองค์กร รวมถึงความกระตือรือร้นในการปรับปรุงการดำเนินงานกิจกรรมที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ชุมชน และสำหรับคุณธรรมความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ คะแนนที่ได้คือร้อยละ 95.25 ซึ่งพบว่าผู้บริหารนำเอาคุณธรรมที่ดีของผู้บริหารตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง คือ สังคหัตถ์ 4 ได้แก่ ทาน (การให้ความรู้) ปิยาจา (พูดจาดีไม่ก่อให้เกิดปัญหา) อตถจริยา (ทำตัวให้เป็นประโยชน์แก่ผู้อื่น) และสมานัตตา (ทำตัวเสมอต้นเสมอปลายอ่อนน้อมถ่อมตน) ไปประยุกต์ใช้ในการบริหารจัดการองค์กรมาใช้มากขึ้น (ภาคผนวก ก)

## 2.2) ฝ่ายปฏิบัติงาน

ฝ่ายปฏิบัติงาน อบต.มะขุนหวาน ได้คะแนนรวมจากการประเมินการยกระดับคุณธรรมในการบริหารจัดการ อบต. เท่ากับร้อยละ 85.19 ระดับการประยุกต์ใช้คุณธรรมอยู่ในเกณฑ์มาก ทั้งนี้ในส่วนของคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริต คะแนนที่ได้คือร้อยละ 88.19 ซึ่งพบว่าจุดอ่อนในการยกระดับคุณธรรมของฝ่ายดังกล่าวคือ ยังมีกรณีฟ้องร้องหรือร้องเรียน รวมถึงการวิพากษ์วิจารณ์พนักงานเกี่ยวกับการทุจริตอยู่บ้าง ในส่วนของความอดทนและขยันหมั่นเพียร คะแนนที่ได้คือร้อยละ 70.38 เมื่อพิจารณาจุดอ่อนเป็นรายประเด็นพบว่า มีการปฏิบัติหน้าที่ของตนเองรวมถึงการให้บริการแก่ประชาชนและชุมชนในวันหยุดราชการหรือนอกเวลาราชการยังไม่สม่ำเสมอมากนัก และสำหรับคุณธรรมความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ คะแนนที่ได้คือร้อยละ 93.78 พบว่า ยังมีความเอื้อเฟื้อและเสียสละ ทั้ง ความคิด แรงกาย และแรงใจ หรือแม้แต่ปัจจัยของตนเองเพื่อประโยชน์ของส่วนรวมไม่มากเท่าที่ควร (ภาคผนวก ข)

## 2.3) ฝ่ายสภา

ฝ่ายสภา อบต.มะขุนหวาน ได้คะแนนรวมจากการประเมินการยกระดับคุณธรรมในการบริหารจัดการ อบต. เท่ากับร้อยละ 84.69 ระดับการประยุกต์ใช้คุณธรรมอยู่ในเกณฑ์มาก ทั้งนี้ในส่วนของคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริต คะแนนที่ได้คือร้อยละ 85.30 พบว่า ยังมีการใช้ตำแหน่งหน้าที่ในการแสวงหาผลประโยชน์เข้าตัวเองและพวกพ้อง ในส่วนของคุณธรรมความอดทนและความขยันหมั่นเพียรนั้น คะแนนที่ได้คือร้อยละ 83.23 ทั้งนี้เพราะสภายังขาดความกระตือรือร้นในการปรับปรุงและพัฒนาการดำเนิน โครงการและกิจกรรมที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ชุมชนนอกเหนือจากงานประจำของตนเองให้ดีขึ้น และในส่วนของคุณธรรมความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ คะแนนที่ได้คือร้อยละ 83.39 เพราะสภายังขาดความเสียสละเพื่อประโยชน์ส่วนรวม (ภาคผนวก ค)

## 3) อบต.กุดช้าง อ.แม่แตง จ.เชียงใหม่

จากการวิจัยพบว่า อบต.กุดช้าง มีการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มีค่าคะแนนของการประยุกต์ใช้ในระดับมากที่สุด (ร้อยละ 89.59) ทั้งนี้พบว่า ฝ่ายผู้บริหารมีค่าคะแนนการประยุกต์ใช้มากที่สุด (ร้อยละ 92.77) รองลงมาคือ ฝ่ายสภา (ร้อยละ 90.55) และฝ่ายปฏิบัติงาน (ร้อยละ 84.65) การวิจัยชี้ให้เห็นว่าทั้ง 3 ฝ่าย ของ อบต.กุดช้าง มีการประยุกต์ใช้คุณธรรมความความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่เป็นอันดับหนึ่ง (ร้อยละ 91.62) แสดงให้เห็นถึงความสำคัญของการบริหารองค์กรอย่างเอาใจใส่ เข้าใจความรู้สึกของผู้อื่นที่มีสัมพันธภาพ มีความเป็นมิตรและให้ความช่วยเหลือผู้อื่นอย่างเหมาะสม เสียสละต่อส่วนรวม ส่วนการประยุกต์ใช้

คุณธรรมด้านความอดทนและความขยันหมั่นเพียร (ร้อยละ 89.70) และความซื่อสัตย์สุจริต (ร้อยละ 89.27) เป็นลำดับรองลงมา (ตารางที่ 4.6)

**ตารางที่ 4.6** คะแนนความพอเพียงของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของ อบต.กุดช้าง อ.แม่แตง

| ฝ่าย                 | ความซื่อสัตย์สุจริต | ความอดทนและขยันหมั่นเพียร | ความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ | คะแนนภาพรวม | ระดับการประยุกต์ใช้คุณธรรม |
|----------------------|---------------------|---------------------------|------------------------|-------------|----------------------------|
| ฝ่ายผู้บริหาร        | 90.58               | 97.22                     | 99.20                  | 92.77       | มากที่สุด                  |
| ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน    | 86.36               | 77.12                     | 87.74                  | 84.65       | มาก                        |
| ฝ่าย สภา อบท.        | 91.74               | 93.97                     | 75.37                  | 90.55       | มากที่สุด                  |
| ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก | 89.27               | 89.70                     | 91.62                  | 89.59       | มากที่สุด                  |

ที่มา : จากการวิเคราะห์

หมายเหตุ : ค่าคะแนนเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก คำนวณจาก การถ่วงน้ำหนักโดยฝ่ายผู้บริหาร (50%) การถ่วงน้ำหนักโดยฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน (35%) และการถ่วงน้ำหนักโดยฝ่ายสภา อบท. (15%)

จากคะแนนการประยุกต์ใช้คุณธรรมดังกล่าวในภาพรวม การวิจัยพบว่า อบต.กุดช้าง ยังมีจุดอ่อนของการยกระดับคุณธรรมในการบริหารจัดการองค์กรในฝ่ายต่าง ๆ ดังนี้

### 3.1) ฝ่ายบริหาร

ฝ่ายบริหาร อบต.กุดช้าง ได้คะแนนรวมจากการประเมินการยกระดับคุณธรรมในการบริหารจัดการ อบท. เท่ากับร้อยละ 92.77 ระดับการประยุกต์ใช้คุณธรรมอยู่ในเกณฑ์มากที่สุด ทั้งนี้ในส่วนของคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริต คะแนนที่ได้คือร้อยละ 90.58 เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นพบว่า มีการปฏิบัติตามพันธสัญญาและนโยบายหรือข้อตกลงที่ให้ไว้กับชุมชนทั้งก่อนและหลังการเลือกตั้งไม่มากนัก ส่วนคุณธรรมความอดทนและขยันหมั่นเพียร คะแนนที่ได้คือ ร้อยละ 97.22 เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นพบว่ายังขาดความกระตือรือร้นในการปรับปรุงการดำเนินงานกิจกรรมที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ชุมชน ส่วนคุณธรรมความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ คะแนนที่ได้คือร้อยละ 99.20 พบว่า ความเอื้อเฟื้อและเสียสละเพื่อประโยชน์ส่วนรวมทั้งความคิด แรงกาย แรงใจ และปัจจัยของผู้บริหารยังไม่มากเท่าที่ควร (ภาคผนวก ก)

### 3.2) ฝ่ายปฏิบัติงาน

ฝ่ายปฏิบัติงาน อบต.กุดช้าง ได้คะแนนรวมจากการประเมินการยกระดับคุณธรรมในการบริหารจัดการ อบต. เท่ากับร้อยละ 84.65 ระดับการประยุกต์ใช้คุณธรรมอยู่ในเกณฑ์มาก ทั้งนี้ในส่วนของคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริต คะแนนที่ได้คือร้อยละ 86.36 ซึ่งพบว่าจุดอ่อนในการยกระดับคุณธรรมของฝ่ายปฏิบัติงานคือ ยังพบว่ามีกรณีฟ้องร้องหรือร้องเรียน รวมถึงการวิพากษ์วิจารณ์พนักงานเกี่ยวกับการทุจริตอยู่บ้าง ในส่วนของความอดทนและขยันหมั่นเพียร คะแนนที่ได้คือร้อยละ 77.12 คะแนน เมื่อพิจารณาจุดอ่อนเป็นรายประเด็นพบว่า มีการลงพื้นที่เยี่ยมเยียน ติดตาม ประเมินผลและสนับสนุนการดำเนินงานอย่างไม่สม่ำเสมอและเป็นไปอย่างไม่ต่อเนื่อง และสำหรับคุณธรรมความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ คะแนนที่ได้คือร้อยละ 87.74 พบว่า ยังไม่มีการสนับสนุนชุมชนในการทำกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม ทั้งภายในและภายนอกชุมชนเท่าที่ควร (ภาคผนวก ข)

### 3.3) ฝ่ายสภา

ฝ่ายสภา อบต.กุดช้าง ได้คะแนนรวมจากการประเมินการยกระดับคุณธรรมในการบริหารจัดการ อบต. เท่ากับร้อยละ 90.55 ระดับการประยุกต์ใช้คุณธรรมอยู่ในเกณฑ์มากที่สุด ทั้งนี้ในส่วนของคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริต คะแนนที่ได้คือร้อยละ 91.74 แต่พบว่ายังขาดการสนับสนุนกิจกรรมในการส่งเสริมความซื่อสัตย์สุจริตของคณาในชุมชนมากนัก ส่วนคุณธรรมความอดทนและความขยันหมั่นเพียรนั้น คะแนนที่ได้คือร้อยละ 93.97 ทั้งนี้เพราะสภายังมีการลงพื้นที่เยี่ยมเยียน ติดตาม ประเมินผล และสนับสนุนการดำเนินงานที่ไม่สม่ำเสมอและขาดความต่อเนื่อง และในส่วนของคุณธรรมความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ คะแนนที่ได้คือร้อยละ 75.37 คะแนน พบว่ายังขาดความเสถียรเพื่อประโยชน์ส่วนรวม (ภาคผนวก ค)

### 4) อบต.เทพเสด็จ อ.ดอยสะเก็ด จ.เชียงใหม่

จากการวิจัยพบว่า อบต.เทพเสด็จ มีการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มีค่าคะแนนของการประยุกต์ใช้ในระดับปานกลาง (ร้อยละ 68.04) ทั้งนี้พบว่าฝ่ายผู้บริหารมีค่าคะแนนการประยุกต์ใช้ระดับมาก (ร้อยละ 72.21) รองลงมาคือ ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน (ร้อยละ 68.69) ส่วนฝ่ายสภามีการประยุกต์ใช้ (ร้อยละ 52.63) การวิจัยชี้ให้เห็นว่าทั้ง 3 ฝ่ายของ อบต.เทพเสด็จ มีการประยุกต์ใช้คุณธรรมความอดทนและขยันหมั่นเพียรเป็นอันดับหนึ่ง (ร้อยละ 68.83) แสดงให้เห็นถึงความสำคัญของการบริหารองค์กรอย่างมีวินัย มุมนานะ และอดุสาหะ รองลงมาคือการใช้คุณธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริต (ร้อยละ 68.80) และความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ (ร้อยละ 61.15) (ตารางที่ 4.7)

**ตารางที่ 4.7** คะแนนความพอเพียงของการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของ อบต.เทพเสด็จ อ.คอยสะเกิด

| ฝ่าย                 | ความ<br>ซื่อสัตย์<br>สุจริต | ความอดทนและ<br>ขยันหมั่นเพียร | ความ<br>เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ | คะแนน<br>ภาพรวม | ระดับการ<br>ประยุกต์ใช้<br>คุณธรรม |
|----------------------|-----------------------------|-------------------------------|----------------------------|-----------------|------------------------------------|
| ฝ่ายผู้บริหาร        | 70.15                       | 78.35                         | 74.36                      | 72.21           | มาก                                |
| ฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน    | 72.57                       | 62.99                         | 52.95                      | 68.69           | ปานกลาง                            |
| ฝ่าย สภา อบต.        | 55.51                       | 50.72                         | 36.25                      | 52.63           | ปานกลาง                            |
| ค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก | 68.80                       | 68.83                         | 61.15                      | 68.04           | ปานกลาง                            |

ที่มา : จากการวิเคราะห์

หมายเหตุ : ค่าคะแนนเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก คำนวณจาก การถ่วงน้ำหนักโดยฝ่ายผู้บริหาร (50%) การถ่วงน้ำหนักโดยฝ่ายผู้ปฏิบัติงาน (35%) และการถ่วงน้ำหนักโดยฝ่ายสภา อบต.(15%)

#### 4.1) ฝ่ายบริหาร

ฝ่ายบริหาร อบต.เทพเสด็จ ได้คะแนนรวมจากการประเมินการยกระดับคุณธรรมในการบริหารจัดการ อบต. เท่ากับร้อยละ 72.21 ระดับการประยุกต์ใช้คุณธรรมอยู่ในเกณฑ์มาก ทั้งนี้ในส่วนของคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริต คะแนนที่ได้คือร้อยละ 70.15 เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นพบว่าการปฏิบัติตามพันธะสัญญาและนโยบายหรือข้อตกลงที่ให้ไว้กับชุมชนทั้งก่อนและหลังการเลือกตั้งไม่มากเท่าที่ควร ส่วนคุณธรรมความอดทนและขยันหมั่นเพียร คะแนนที่ได้คือร้อยละ 78.35 พบว่ายังขาดความขยันในการหาโครงการที่เป็นประโยชน์กับท้องถิ่นจากหน่วยงานภายนอกองค์กร และสำหรับคุณธรรมความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ คะแนนที่ได้คือร้อยละ 74.36 ซึ่งพบว่าขาดการนำเองคุณธรรมที่ดีของผู้บริหารตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง คือ สังคหวัตถุ 4 ได้แก่ ทาน (การให้ความรู้) ปิยวาจา (พูดจาดีไม่ก่อให้เกิดปัญหา) อตถจริยา (ทำตัวให้เป็นประโยชน์แก่ผู้อื่น) และสมานัตตา (ทำตัวเสมอด้านเสมอปลายอ่อนน้อมถ่อมตน) ไปประยุกต์ใช้ในการบริหารจัดการองค์กร มาใช้อย่างเหมาะสมและต่อเนื่อง(ภาคผนวก ก)

#### 4.2) ฝ่ายปฏิบัติงาน

ฝ่ายปฏิบัติงาน อบต.เทพเสด็จ ได้คะแนนรวมจากการประเมินการยกระดับคุณธรรมในการบริหารจัดการ อบต. เท่ากับร้อยละ 68.69 ระดับการประยุกต์ใช้คุณธรรมอยู่ในเกณฑ์ปานกลาง ทั้งนี้ในส่วนของคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริต คะแนนที่ได้คือร้อยละ 72.57

ซึ่งพบว่าจุดอ่อนในการยกระดับคุณธรรมของฝ่ายปฏิบัติงานคือ มีการใช้ตำแหน่งหน้าที่ในการเสาะแสวงหาผลประโยชน์เข้าตัวเองและพวกพ้องอยู่บ้าง ในส่วนของความอดทนและขยันหมั่นเพียร คะแนนที่ได้คือร้อยละ 62.99 เมื่อพิจารณาจุดอ่อนเป็นรายประเด็นพบว่าความมุ่งมั่นในการทำงาน รวมถึงมีความกระตือรือร้นและใส่ใจในการให้บริการยังไม่มากนัก และสำหรับคุณธรรมความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ คะแนนที่ได้คือร้อยละ 52.95 พบว่า ยังขาดความสนใจในความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่แก่เพื่อนร่วมงานในด้านสวัสดิการ ด้วยปัจจัยของตนเองหรือปัจจัยภายนอกองค์กร (ภาคผนวก ข)

#### 4.3) ฝ่ายสภา

ฝ่ายสภา อบต. เทพเสด็จ ได้คะแนนรวมจากการประเมินการยกระดับคุณธรรมในการบริหารจัดการ อบต. เท่ากับร้อยละ 52.63 ระดับการประยุกต์ใช้คุณธรรมอยู่ในเกณฑ์ปานกลาง ทั้งนี้ในส่วนของคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริต คะแนนที่ได้คือร้อยละ 55.51 พบว่า ยังขาดการสนับสนุนกิจกรรมของ อบต. ในการส่งเสริมความซื่อสัตย์สุจริตของคนในชุมชนอย่างเป็นรูปธรรม ส่วนความอดทนและความขยันหมั่นเพียรคะแนนที่ได้คือร้อยละ 50.72 ทั้งนี้เพราะสภายังขาดการปฏิบัติหน้าที่ของตนเองรวมถึงการให้บริการแก่ประชาชนและชุมชนในวันหยุดราชการหรือนอกเวลาราชการอย่างเห็นได้ชัด เช่นเดียวกับคุณธรรมความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ คะแนนที่ได้คือร้อยละ 36.25 เพราะสภายังขาดความเอื้อสละเพื่อประโยชน์ส่วนรวมอย่างเห็นได้ชัด (ภาคผนวก ก)

สรุปได้ว่า อบต. ที่มีระดับการประยุกต์ใช้คุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในระดับปานกลางนั้น จะมีการนำคุณธรรมดังกล่าวไปประยุกต์ใช้เพียงระดับต่ำกว่าปานกลางลงไปเท่านั้น อีกทั้งองค์กรดังกล่าวยังไม่ได้เน้นความซื่อสัตย์สุจริตเป็นอันดับแรก จึงไม่เป็นไปตามเงื่อนไขความเพียงพอของเศรษฐกิจพอเพียง นอกจากนี้การวิจัยยังพบว่า แต่ละฝ่ายขององค์กร อบต. ที่นำเอาคุณธรรมตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้นั้น ฝ่ายผู้บริหารจะมีการนำไปใช้ประยุกต์ใช้น้อยกว่าฝ่ายสภาและฝ่ายปฏิบัติงาน แสดงถึงการไม่ส่งเสริมหรือสนับสนุนการขับเคลื่อนองค์กรให้เป็นไปตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง