

บทที่ 7

สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของสังคมบุคคลากรวิถี ประกอบกับความก้าวหน้า ของเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทำให้เกิดระบบไร้พรมแดน และมีการแบ่งขั้นในเวทีโลกมากขึ้น การศึกษาบุคคลใหม่จึงต้องพัฒนาคนให้เป็นบุคคลที่แสวงหาแนวทางการเรียนรู้ และค้นหาความรู้ได้ด้วยตนเอง มีความสามารถใช้ข้อมูลข่าวสาร โดยสามารถนำพาพัฒนาเป็นกระบวนการเรียนรู้ ของตนเองได้ การปฏิรูปการศึกษาที่ผ่านมาไม่เอื้อต่อการพัฒนาคุณภาพการศึกษา หรือคุณภาพ การเรียนรู้ของผู้เรียน มากนัก สำนักงานเลขานุการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ (2552:25) ได้สรุปผลของการปฏิรูปการศึกษา พุทธศักราช 2542-2551 เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของเอกชนใน ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานยังไม่มีการขยายตัวเท่าที่ควร ถึงแม้ว่าเอกชนจะมีบทบาทและมีส่วนร่วม ในการจัดการศึกษา แต่การจัดการศึกษาเอกชนไม่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลมากนัก จึงมีความจำเป็นต้องบริหารจัดการแบบพิเศษ เพื่อให้มีคุณภาพเทียบเท่าหรือดีกว่าการจัดการศึกษาของรัฐ เนื่องจากพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2542 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พุทธศักราช 2545 มาตรา 8(2)(กระทรวงศึกษาธิการ:2545) กำหนดให้สังคมมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา มาตรา 9(6) การมีส่วนร่วมของบุคคล ครอบครัว ชุมชน องค์กรชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอกชน องค์กรเอกชน กำหนดให้สถานศึกษาร่วมกับบุคคล ครอบครัว ชุมชน องค์กรชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอกชน องค์กรเอกชน องค์กรวิชาชีพ สถาบันศาสนา สถานประกอบการ และ สถาบันสังคมอื่นในการจัดการศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งได้ดำเนินการจัดการศึกษาให้กับเยาวชนในท้องถิ่นแบบให้เปล่าโดยจัดอาหารกลางวัน อาหารเสริม (นม) เครื่องแบบนักเรียน อุปกรณ์การเรียนตลอดจนรถรับ-ส่งนักเรียน ซึ่งมีผลกระทบต่อ สถานศึกษาเอกชนในเรื่องจำนวนผู้เรียนที่ลดลง เป็นเหตุให้สถานศึกษาเอกชนบางแห่งต้องปิด กิจการ (ชาญรงค์ ลักษณ์ยานวิน:2553) ดังนี้เพื่อให้สถานศึกษาเอกชนซึ่งมีความพร้อมทางด้าน การบริหารจัดการ อาทิ บุคลากร สถานที่ สิ่งอำนวยความสะดวกต่อการจัดการศึกษายังคงอยู่ได้ และช่วยแบ่งเบาภาระในการจัดการศึกษาของรัฐต่อไป ผู้วิจัยจึงสนใจที่จะศึกษาเพื่อกำหนดรูปแบบ การบริหารสถานศึกษาเอกชนในช่วงปี พุทธศักราช 2553-2562

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาสภาพและปัญหาในการบริหารจัดการสถานศึกษาเอกชนในปัจจุบัน เพื่อศึกษาแนวคิดและทิศทางในการบริหารจัดการสถานศึกษาเอกชน ในอนาคต และเพื่อกำหนดรูปแบบการบริหารจัดการสถานศึกษาเอกชนในช่วงปี พุทธศักราช 2553 -2562 ซึ่ง เป็นการวิจัยแบบผสมผสาน และใช้เทคนิคในการเก็บรวบรวมข้อมูลทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ วิเคราะห์ข้อมูล และสรุปผลการวิจัยโดยนูรณาการผลจากการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณและ คุณภาพเข้าด้วยกันเพื่อให้ได้ผลการวิจัยที่ถูกต้องสมบูรณ์

กลุ่มเป้าหมายในการวิจัยครั้งนี้ คือ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ผู้อำนวยการสำนัก บริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ซึ่งได้มามโดยการสุ่มแบบเจาะจง (Purposive Sampling) และกลุ่มตัวอย่างในการวิจัยครั้งนี้ คือ ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา 7 คน ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมสถานศึกษาเอกชน 7 คน ผู้อำนวยการสถานศึกษาเอกชน 9 คน ครู 45 คน รวมทั้งสิ้น 70 คน ซึ่งได้มามโดยการสุ่มแบบหลายขั้นตอน (Multi-stage Random Sampling) เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้คือ แบบสอบถาม แบบสอบถามประเมินการถังเกลตแบบบันทึกการ สัมภาษณ์เชิงลึก แบบบันทึกการอภิปรายกลุ่มเฉพาะ แบบบันทึกการทำ SWOT Analysis แบบสอบถามประเมินการจัดประชุมแสดงความคิดเห็น วิเคราะห์ข้อมูลโดยการวิเคราะห์และ ถังกระห์เนื้อหา การหาค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน

สรุปผลการวิจัย

การวิจัยเรื่องรูปแบบการบริหารจัดการสถานศึกษาเอกชนในช่วงปี พุทธศักราช 2553 – 2562 มีผลการวิจัยดังนี้

- สถานศึกษาเอกชนในเขตภาคเหนือตอนบนส่วนใหญ่มีการบริหารจัดการ ด้าน วิชาการ ด้านงานประมาณ ด้านบุคคล และการบริหารจัดการทั่วไปในระดับมาก แต่ครูโรงเรียน เอกชนมีภาระงานนักหน้อางานสอน จึงทำให้การส่งเสริมและสนับสนุนงานวิชาการร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษาและชุมชนไม่มากเท่าที่ควร ปัญหาที่พบก็คือ การมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการจากทุกฝ่าย อาทิ ผู้ปกครอง องค์กรภายนอก ชุมชน ตลอดจนศึกษานิเทศก์ จากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามีน้อย งบประมาณที่ได้รับจากรัฐน้อยไม่เพียงพอต่อการบริหาร จัดการ ดังนั้นการเบิกจ่ายงบประมาณจึงต้องมีการพิจารณาอย่างรอบคอบและต้องผ่านหลาย ขั้นตอนจึงทำให้การบริหารจัดการงบประมาณล่าช้า ไม่คล่องตัว การเพิ่มอัตรากำลังบุคลากรของรัฐ เช่น การสอนบรรจุครูใหม่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการของสถานศึกษาเอกชนทำให้ขาดแคลน ครูในบางช่วงเวลา สถานศึกษาเอกชนมีการประชาสัมพันธ์หลากหลายรูปแบบ แต่การจัดระบบ

สารสนเทศยังไม่ทันสมัย ไม่ได้มีมาตรฐาน เครื่องเขียนไม่กว้างขวาง และไม่ได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่ายเท่าที่ควร

2. แนวคิดและทิศทางในการบริหารจัดการสถานศึกษาเอกชนในอนาคต คือ มุ่งพัฒนาคุณภาพผู้เรียนสู่ความเป็นเลิศ สามารถอยู่ในเวทีการแข่งขันและอยู่ในโลกที่เปลี่ยนแปลงสู่ความเป็นสากล อยู่ในประชาคมอาเซียนและนานาชาติได้ นอกจากการจัดการศึกษาตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐานพุทธศักราช 2551 แล้ว ควรมีการส่งเสริมทักษะอาชีพพื้นฐานและการเข้าถึงชุมชนเพื่อให้ชุมชนมีบทบาทในการร่วมกันจัดการศึกษามากขึ้น สถานศึกษาเอกชนต้องพัฒนาผู้เรียนให้มีความโดดเด่นด้านคุณธรรม มีการสร้างเครือข่าย เชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้หลากหลายทั้งในและต่างประเทศ รัฐต้องให้การดูแล และจัดสวัสดิการเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้กับครูในสถานศึกษาเอกชนมากขึ้นเท่าเทียมกับครูของภาครัฐ

3. รูปแบบการบริหารจัดการสถานศึกษาเอกชนในช่วงปี พุทธศักราช 2552-2563 คือ VERTICAL NETWORK Model ซึ่งมีองค์ประกอบอยู่ดังนี้

V: Vocation สถานศึกษาเอกชนต้องส่งเสริมการเรียนรู้สู่อาชีพ โดยการเพิ่มหลักสูตร
วิชาชีพ ฝึกทักษะการปฏิบัติเพื่อเตรียมนักเรียนสำหรับการเรียนวิชาชีพในชั้นสูงต่อไป

E: Ethics/Efficiency/Effectiveness สถานศึกษาเอกชนต้องบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในทุกด้าน ครอบคลุมทั้ง 3 กลุ่ม คือ ผู้บริหาร ครู และนักเรียน บริหารจัดการ โดยผู้บริหารมีอิทธิพล มีความคิดสร้างสรรค์ มีวิสัยทัศน์กว้างไกล บริหารจัดการ ด้วยหลักธรรมาภิบาล ส่งเสริม พัฒนาคุณธรรม จริยธรรมให้กับบุคลากร และนักเรียนมีคุณลักษณะ อันพึงประสงค์

R: Readiness สถานศึกษาเอกชนต้องมีความพร้อมในการปรับองค์กรในด้านวิชาการ ด้านงบประมาณ ด้านบุคคล และด้านการบริหารจัดการทั่วไปเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลง

T: Thainess สถานศึกษาเอกชนต้องจัดการศึกษาที่เน้นความเป็นไทย มีคุณลักษณะที่หมายจะส่งเสริมให้เด็กไทยรักษาภูมิปัญญาและมีความภาคภูมิใจในเชื้อชาติ ดังนั้น จึงต้องมีการสอนภาษาไทยอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ไม่ใช่แค่การสอนภาษาไทยแต่ต้องสอนให้เด็กไทยรู้จักภูมิปัญญาไทย เช่น ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม ศิลปะ ฯลฯ ที่สืบทอดกันมา การสอนภาษาไทยต้องมีความน่าสนใจ สนับสนุนให้เด็กไทยรักการเรียนภาษาไทย ไม่ใช่การบังคับ หรือบล้อดูถูกเด็กไทย

I: International Standard สถานศึกษาเอกชนต้องบริหารจัดการด้านวิชาการสู่มาตรฐานสากลหรือระดับนานาชาติ

C: Community/Collaboration สถานศึกษาออกแบบต้องสร้างความร่วมมือ ร่วมใจกับทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ เอกชน และองค์กรภายใต้กฎหมายและต่างๆกฎหมาย

A: Academic สถานศึกษาเอกชนต้องจัดการศึกษาเพื่อส่งเสริมนักเรียนสู่ความเป็นเลิศ มีความโดดเด่น มีเอกลักษณ์เฉพาะ และพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ความสามารถ มีขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน

L: Local สถานศึกษาเอกชนต้องส่งเสริมและให้ความร่วมมือกับองค์กรในท้องถิ่นโดยให้บริการด้านแหล่งเรียนรู้ และใช้แหล่งเรียนรู้ในท้องถิ่นเพื่อการเรียนการสอน เปิดโอกาสให้ท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา ร่วมกันระดมทรัพยากร และทุนทรัพย์เพื่อเป็นประโยชน์สูงสุดของนักเรียน

N: Network สถานศึกษาเอกชนต้องสร้างเครือข่ายให้หลากหลาย มีการเชื่อมโยง สร้างความสัมพันธ์ แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสถานศึกษาเอกชนด้วยกัน

E: Environment สถานศึกษาเอกชนต้องบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม และสร้างบรรยายกาศที่ส่งเสริมการเรียนรู้ ส่งเสริมให้นักเรียน ครู และบุคลากรเห็นความสำคัญของการอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และมีจิตสาธารณะ

T: Technology สถานศึกษาเอกชนต้องมีสื่อ อุปกรณ์ เทคโนโลยีที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพสูงเพื่อการใช้งานทางด้านการบริหารวิชาการ งบประมาณ บุคคล และการบริหารจัดการทั่วไป

W: Welfare สถานศึกษาเอกชนต้องจัดสวัสดิการเพื่อสร้างขวัญ และกำลังใจในการทำงานให้กับบุคลากรอย่างยุติธรรมและทั่วถึง

O: Ownership สถานศึกษาเอกชนต้องมีระบบการบริหารจัดการที่เน้น ส่งเสริมให้บุคลากรมีความรักในองค์กร มีความรู้สึกเป็นเจ้าของ และมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ สถานศึกษา

R: Rapidness สถานศึกษาเอกชนต้องบริหารจัดการด้วยความรวดเร็ว คล่องตัว และอำนวยความสะดวกให้กับผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน

K: Knowledge สถานศึกษาเอกชนต้องเป็นแหล่งเรียนรู้เพื่อพัฒนาผู้เรียน ให้มีความรู้ ความสามารถสูงกว่าสถานศึกษาของรัฐ สามารถแข่งขันในระดับประเทศและระดับนานาชาติ มีความเป็นเลิศทางด้านวิชาการ พัฒนาบุคลากร ให้มีความรู้ทันสมัย ทันต่อเหตุการณ์อย่างเสมอ

อภิปรายผล

ผลจากการวิจัยรูปแบบการบริหารจัดการสถานศึกษาเอกชนสรุปได้ดังนี้

- สถานศึกษาเอกชนในเขตภาคเหนือตอนบนส่วนใหญ่มีการบริหารจัดการงานทั้ง 4 ด้านในระดับมากคือ 1) ด้านวิชาการสถานศึกษาเอกชนในเขตภาคเหนือตอนบนส่วนใหญ่มีการดำเนินการพัฒนาหลักสูตรสถานศึกษาซึ่งจัดทำตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2551 ที่เหมาะสมกับผู้เรียนและบริบทของโรงเรียน สนองต่อความต้องการของผู้เรียน ชุมชน และห้องถัน ครุผู้สอนมีการทำวิจัยในหัวเรียนเพื่อพัฒนากระบวนการเรียนรู้ของผู้เรียนและกระบวนการจัดการเรียนรู้ของครู จัดให้มีการนิเทศการเรียนการสอน การแนะนำแนวทางการศึกษาต่อและแนะนำอาชีพให้กับนักเรียน อีกทั้งโรงเรียน ได้มีการจัดทำแผนพัฒนาคุณภาพการศึกษาและแผนปฏิบัติงานประจำปี มีการวิจัยเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษา พัฒนาระบบประกันคุณภาพภายในสถานศึกษา ซึ่งหมายถึงสถานศึกษาเอกชนให้ความสำคัญกับงานวิชาการถือว่าเป็นภารกิจหลักของการบริหารจัดการซึ่งสอดคล้องกับ สมิธและอัลเลอร์ (Smith and Others, 1975) ที่ได้สรุปไว้ว่า การแบ่งสัดส่วนในการบริหารงานต่างๆ ได้ให้ความสำคัญและใช้เวลาในการบริหารงานวิชาการมากกว่างานอื่น ๆ ถึงร้อยละ 40 2) ด้านงบประมาณ สถานศึกษาเอกชนมีการบริหารจัดการงบประมาณในระดับมาก ทั้งการเสนอของงบประมาณ การจัดสรรงบประมาณ การควบคุม ติดตามและรายงานผลการใช้งบประมาณให้คุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด เพราะสถานศึกษาเอกชนเป็นนิติบุคคล มีความอิสระ คล่องตัว ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2542 (แก้ไขครั้งที่ 2) พุทธศักราช 2545 ที่กำหนดให้สถานศึกษาเอกชน ที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานเป็นนิติบุคคล บริหารจัดการศึกษาอย่างอิสระ โดยมีการกำกับ ติดตาม ประเมินคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาจากกระทรวงศึกษาธิการ แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การประเมินคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา เช่นเดียวกับสถานศึกษาของรัฐ 3) ด้านบุคคล สถานศึกษาเอกชนดำเนินการบริหารจัดการด้านบุคคลในระดับมากในด้านการวางแผน อัตรากำลัง การสรรหาและการบรรจุแต่งตั้งบุคลากร การเสริมสร้างประสิทธิภาพในการทำงาน เสริมสร้างวินัย และส่งเสริมสนับสนุน พัฒนาบุคลากรในทุกๆ ทาง มีการประเมินบุคลากร พิจารณา ความดีความชอบเพื่อปรับขั้นเงินเดือน ซึ่งสอดคล้องกับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน กระทรวงศึกษาธิการ (2545) ที่ได้ศึกษาปัจจัยเกื้อหนุนต่อการจัดการศึกษาเอกชนในทศวรรษหน้า เกี่ยวกับครู ที่ได้สรุปไว้ว่า ครูจะต้องมีเจตคติที่ดีต่อวิชาชีพมีจิตวิญญาณความเป็นครู มีคุณธรรม จริยธรรม มีความรับผิดชอบ มีความรู้ทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศมีทักษะในการจัดการเรียนการสอนรูปแบบใหม่ๆ มีความกระตือรือร้นในการแสวงหาความรู้ และสร้างองค์ความรู้เพื่อพัฒนาการเรียนการสอน การสอน มีข่าวดีและกำลังใจดี มีการทำงานเป็นทีม นอกจากนั้นยังได้สอดคล้องกับ เbenท์เดล

(Bentley) ที่ได้ศึกษาเกี่ยวกับการสร้างประสิทธิผลของโรงเรียนในระดับมัธยมศึกษา พนว่า โรงเรียนที่มีประสิทธิผล ครุจะมีความสามัคคีร่วมกันในการทำงานเพื่อพัฒนาการเรียนการสอนและ ผลสัมฤทธิ์ของนักเรียน 4) ด้านการบริหารทั่วไป สถานศึกษาเอกชนมีการกำหนดโครงสร้างการ บริหาร บริหารจัดการงานธุรการ งานสารสนเทศ งานอาคารสถานที่และสิ่งแวดล้อม และงาน ประชาสัมพันธ์อยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับสำนักงานปฏิรูปการศึกษา (2545:35-48) ที่สรุปไว้ว่า ให้สถานศึกษาเอกชนมีอิสระในการบริหารจัดการศึกษาอย่างมีคุณภาพ และสามารถพัฒนา ถักยั่งยืนของตนเอง ให้มีรูปแบบการจัดการศึกษาที่หลากหลาย ตอบสนองความต้องการของ ผู้เรียน โดยรูปแบบที่มีอำนาจหน้าที่เพียงจำกัด ติดตาม ให้คำแนะนำในการบริหารจัดการศึกษาให้เป็นที่ ยอมรับ สำหรับปัญหาที่พบก็คือ การมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการจากทุกฝ่าย อาทิ ผู้ปกครอง องค์กรภายนอก ชุมชน ตลอดจนศึกษานิเทศก์จากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามีน้อย งบประมาณที่ ได้รับจากการรัฐน้อยไม่เพียงพอต่อการบริหารจัดการ ซึ่งสอดคล้องกับสำนักเลขานุการสภาพการศึกษา (2548) ที่สรุปไว้ว่าปัญหาการให้เงินอุดหนุนแก่โรงเรียนเอกชนเหลือมีด้วยกัน ไม่เท่าเทียมกับโรงเรียน ของรัฐ ทั้งๆที่โรงเรียนเอกชนต้องลงทุนเองทุกอย่าง ตั้งแต่ที่ดิน อาคารเรียน สถานที่ประกอบ อุปกรณ์การเรียนการสอน เงินเดือนครุ การพัฒนาวิชาการ ได้รับเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายหัว นักเรียนน้อยกว่าที่รัฐให้กับโรงเรียนรัฐบาล อีกทั้งการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนล่าช้า ไม่เป็นไปตาม กำหนดเวลาส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของโรงเรียนเอกชน ดังนั้นการเบิกจ่ายงบประมาณจึง ต้องมีการพิจารณาอย่างรอบคอบและหลายขั้นตอน ทำให้การบริหารจัดการงบประมาณล่าช้า ไม่ กล่องตัว ด้านการบริหารงานบุคคล ครุที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาเอกชนมีภาระงานรับผิดชอบ มากนักเนื่องจากงานสอน ในการจัดอัตรากำลังของรัฐมีผลกระทบต่อการบริหารจัดการ โรงเรียน เอกชนทำให้บางครั้งขาดแคลนครุ ในช่วงเวลาหนึ่งเป็นผลให้การเรียนรู้ของผู้เรียนไม่ต่อเนื่อง สำหรับการประชาสัมพันธ์โรงเรียน ไม่ก่อว่างวางเท่าที่ควร โรงเรียนมีการประชาสัมพันธ์ หลากหลายรูปแบบ แต่การจัดระบบสารสนเทศยังไม่ทันสมัย ไม่ได้นำมาตรฐาน การสร้างเครือข่ายไม่ ทั่วถึงและไม่ได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่ายเท่าที่ควร การประสานงานกับสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษามีความล่าช้า

2. แนวคิดและทิศทางการบริหารจัดการสถานศึกษาเอกชนในอนาคต สถานศึกษา เอกชนจัดการศึกษาตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2551 มีการพัฒนา หลักสูตรให้เหมาะสมกับผู้เรียน บริบทของโรงเรียน สนองต่อความต้องการของผู้เรียน ชุมชน ท้องถิ่น บริหารจัดการตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2542 (แก้ไขครั้งที่ 2) พุทธศักราช 2545 และพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พุทธศักราช 2550 ควรส่งเสริมการจัด กิจกรรมเสริมสร้างทักษะชีวิต ส่งเสริมอาชีพ เข้าถึงชุมชนเพื่อให้ชุมชนมีบทบาทในการร่วมกันจัด

การศึกษาของโรงเรียนมากขึ้น สถานศึกษาเอกชนต้องพัฒนาคุณภาพการจัดการศึกษาสู่สากล ให้ความสำคัญกับภาษาอังกฤษ ภาษาจีน และภาษาในกลุ่มอาเซียน เพื่อเตรียมผู้เรียนก้าวสู่สังคม ประชาคมอาเซียน สังคมแห่ง การแข่งขันไม่ว่าจะเป็นภาษาในประเทศ หรือระดับนานาชาติ นอกจากนี้สถานศึกษาเอกชนควรพัฒนาผู้เรียนให้มีความโภคเด่นด้านคุณธรรมและจริยธรรม พัฒนานักเรียนสู่ความเป็นเลิศสู่สากลและเข้าสู่เวทีการการแข่งขันอย่างมีคุณภาพและใช้เทคโนโลยีทันสมัย ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐมนตรีกระทรวงศึกษาธิการ (นายчинวรณ์ บุญยเกียรติ) ที่ได้มอบในการประชุมผู้บริหารสถานศึกษาเอกชนทุกระดับทั่วประเทศเมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2553 ที่ว่า ถึงที่ต้องการเห็นสถานศึกษาเอกชนในอนาคต คือ ต้องการให้เป็นผู้นำด้านเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา เพราะปฏิเสธไม่ได้ว่าโลกปัจจุบันต้องใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาใช้ในการจัดการศึกษา และต้องการให้มีส่วนห่วงในการวิจัยและพัฒนาเพื่อให้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก รวมทั้งเพื่อให้เข้าใจองค์ความรู้ใหม่ ๆ ตลอดจนให้ประชาชนเห็นภาพและยอมรับผลที่เกิดจากการวิจัย นอกจากนี้สถานศึกษาเอกชนต้องมีการสร้างเครือข่าย เชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้หลากหลาย ทั้งในและต่างประเทศ รัฐต้องให้การคุ้มครองสวัสดิการสร้างขวัญและกำลังใจให้กับครูโรงเรียนเอกชนเท่าเทียมกับครูของภาครัฐ มีการบริหารจัดการโดยผู้บริหารมืออาชีพ และบริหารจัดการด้วยหลักธรรมาภิบาล

3. รูปแบบการบริหารจัดการสถานศึกษาเอกชนในช่วงปี พุทธศักราช 2553-2562 คือ VERTICAL NETWORK Model เป็นรูปแบบที่มีองค์ประกอบอยู่ดังนี้

1. V (Vocation) สถานศึกษาเอกชนต้องส่งเสริมการเรียนรู้สู่อาชีพโดยการเน้นหลักสูตร วิชาชีพ ฝึกทักษะการปฏิบัติเพื่อเตรียมนักเรียนสำหรับการเรียนวิชาชีพในชั้นสูงต่อไป บูรณาการ การเรียนรู้อาชีพในทุกกลุ่มสาระการเรียนรู้ให้ผู้เรียนฝึกทักษะการทำงาน ซึ่งเป็นการสร้างเสริมคุณลักษณะในด้านการทำงาน สามารถแก้ปัญหาหรืออุปสรรคที่พบได้ มีความอดทนจนสามารถทำงานให้เป็นผลสำเร็จ ซึ่งก่อให้เกิดความสุขและความภาคภูมิใจ ทำให้ผู้เรียนมีเจตคติที่ดีต่อการทำงาน การประกอบอาชีพ มีความพร้อมเพื่อการเรียนวิชาชีพในชั้นสูงต่อไป ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติปี 2542 (แก้ไขครั้งที่ 2) พุทธศักราช 2545 ที่มุ่งให้ผู้เรียนได้รับการพัฒนาเต็มศักยภาพ เป็นคนดี คนเก่ง และมีความสุข เป็นเลิศด้านวิชาการ และวิชาชีพ การปฏิรูปการเรียนรู้ จัดการการเรียนการสอนที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ จัดประสบการณ์การเรียนรู้ที่หลากหลายให้ผู้เรียนมีทักษะในการแสดงความรู้ด้วยตนเอง มีทักษะในการทำงาน รักการทำงาน สามารถทำงานร่วมกับผู้อื่น ได้รู้จักพึ่งตนเองและประกอบอาชีพสุจริต นอกจากนี้ยังสอดคล้องกับสุเทพ พงศ์ศรีวัฒน์ (<http://suthep.ricr.ac.th> 12 พฤษภาคม 2554) ที่ได้แสดงทัศนะเกี่ยวกับแนวคิด 16 กระแสหลักของการศึกษาไทยในอนาคต ไว้ว่า หลักสูตรหรือความรู้ที่สอนในโรงเรียนจะต้อง

สอดคล้องกับความเป็นจริงในสถานที่ประกอบการหรือที่ทำงาน ทั้งสองฝ่ายต้องร่วมมือกันจัดการเรียนรู้ให้กับผู้เรียน มีฉะนั้นสิ่งที่เรียนที่สอนอยู่ในโรงเรียนนับวันจะถ้าสมัยห่างไกลจากความเป็นจริงยิ่งขึ้น จนไม่สามารถสร้างผลผลิตจากการศึกษาให้สอดคล้องตรงตามความต้องการของผู้ใช้ผลผลิตของโรงเรียนได้ ซึ่งเป็นความสูญเสียสำคัญทางการศึกษาอย่างหนึ่ง หน้าที่สำคัญของการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน มิอาจจำกัดเพียงการให้สาระความรู้ที่จำเป็นแก่ผู้เรียนเท่านั้น แต่สิ่งที่จำเป็นและขาดไม่ได้ ก็คือ การทำให้ผู้เรียนมีทักษะชีวิต ที่สอดคล้องกับการดำรงชีวิตในโลกสมัยใหม่ได้อย่างช่วยเหลือ และอย่างมีความสุข การรู้เท่าทันโลก การรู้จักทางเลือก การรู้จักแก้ปัญหา การได้รับการพัฒนาทักษะและนิสัยไฟร์ไฟเรียนอย่างไม่ย่อองจนลื้น (life-long learner) รวมทั้งการมีทักษะที่เรียกว่า การเรียนรู้อีกรอบหนึ่ง (Re-learning)

2. E (Ethics/ Efficiency/ Effectiveness) สถานศึกษาเอกชนต้องบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในทุกด้าน ครอบคลุมทั้ง 3 กลุ่ม คือ ผู้บริหาร ครู และนักเรียน บริหารจัดการ โดยผู้บริหารมืออาชีพ มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ มีวิสัยทัศน์กว้างไกล บริหารจัดการด้วยหลักธรรมาภิบาล ถ่่งเสริม พัฒนาคุณธรรม จริยธรรมให้กับบุคลากร และนักเรียนมีคุณลักษณะ อันพึงประสงค์สอดคล้องกับ เพชรรัตน์ อกนิษฐ์ (<http://petchretai.blogspot.com> 3 กุมภาพันธ์ 2554) ที่ได้ให้ทัศนะไว้ว่า ผู้บริหารสถานศึกษาในยุคปัจจุบันการศึกษาจะต้องมีความรู้ความสามารถในการบริหารจัดการ มีวิสัยทัศน์ในการบริหารการศึกษาให้ทันกับการเปลี่ยนแปลง ผู้บริหารสถานศึกษาที่มีประสิทธิภาพควรมีลักษณะที่สำคัญ คือ เป็นนักพัฒนา นักแก้ปัญหา นักตัดสินใจ นักประเมิน นักการทุต นักวางแผน นักปักโครง และนักประชาสัมพันธ์ การบริหารจัดการศึกษาที่มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลจะสอดคล้องกับแนวทางในการบริหาร โดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน (SBM) ซึ่งเป็นรูปแบบการบริหารจัดการสถานศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2542 (แก้ไขครั้งที่ 2) พุทธศักราช 2545 ที่มุ่งเน้นให้การบริหาร โรงเรียนมีประสิทธิภาพ มีคุณภาพและมีมาตรฐาน โดยมีกระบวนการบริหารงานที่ประกอบด้วย นโยบายด้านคุณภาพ วัตถุประสงค์เชิงคุณภาพ การวางแผนงานคุณภาพ ระบบการบริหารจัดการเชิงคุณภาพ ระบบการตรวจสอบหรือการประเมินผล และการปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง โดยตั้งอยู่บนหลักการของ การกระจายอำนาจจากส่วนกลาง และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาไปยังสถานศึกษาในขณะที่การจัดการศึกษามีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ผลผลิตของสถานศึกษาเอกชนมีคุณภาพแต่ต้องคำนึงถึง การให้ความสำคัญกับการเป็นคนดีของสังคม ปลูกฝังค่านิยมที่ถูกต้องในการดำเนินชีวิต และ สอดคล้องกับ บลู (Blue,2004) ได้ให้ทัศนะไว้ว่า การที่ผู้ปกครองตัดสินใจให้นุตรหวานเรียนในโรงเรียนเอกชนคาಥอลิก เพราะเหตุผลทางด้านการเงิน สังคม ด้านจิตใจ และสถานที่ตั้ง ทั้งนี้ เพราะโรงเรียนเอกชนคาಥอลิกมีการสนับสนุนด้านการเงิน รวมทั้งการอบรมด้านจิตใจ ด้านศีลธรรมที่ดี

บันพื้นฐานปรัชญาการศึกษาคาดเดากลไกส์ชีดของผู้บริหาร นอกร้านนี้ยังสอนคล้องกับ สุมน ออมริวัฒน์ (2542:253,258) ที่ได้ให้ทศนะไว้ว่า คุณธรรมเป็นแก่นสารเนื้อหาวิชา และการจัดกระบวนการเรียนการสอนเป็นรูปแบบของการสั่งสอนฝึกฝนอบรมบ่มนิสัย ซึ่งต้องมีคุณธรรมเป็นหลัก และเป็นพื้นฐานของทุกองค์ประกอบของการศึกษา

3. R (Readiness) สถานศึกษาอุปกรณ์ต้องมีความพร้อมในการปรับองค์กรในด้านวิชาการ ด้านงบประมาณ ด้านบุคคล และด้านการบริหารจัดการทั่วไปเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงไม่ว่าจะเป็นการเปลี่ยนแปลงในปัจจุบันหรืออนาคต ซึ่งสอดคล้องกับเสถียร เด็กิจ เจริญ (2550:125) ที่ได้ให้ทัศนะไว้ว่า ผู้บริหารจะต้องมีความพร้อมในการเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง และมีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ รู้จักสร้างแนวคิดใหม่ๆ ในการทำงานความพร้อมในการปรับตัวให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงได้อย่างมีประสิทธิภาพนุ่งพัฒนาคน ปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมองค์กรเพื่อมุ่งสู่ความเป็นเลิศ และสร้างผลผลิตเชิงสร้างสรรค์ใหม่ๆ

4. T (Thainess) สถานศึกษาเอกชนต้องจัดการศึกษาที่เน้นความเป็นไทย มีคุณลักษณะที่เหมาะสมกับการดำเนินชีวิตที่สอดคล้องกับชุมชน ท้องถิ่น และพัฒนาผู้เรียนให้มีคุณลักษณะที่พึงประสงค์ตามหลักสูตร ซึ่งสอดคล้องกับเกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์ (2546:49-51) ที่ได้ให้ทัศนะไว้ว่า อนาคตสังคมไทยจะเป็นสังคมที่ภาคภูมิใจในความเป็นไทย และตระหนักรู้ว่าตนเองเป็นส่วนหนึ่งของสังคมไทย อันเป็นเหตุให้ทุกคนมีจิตสำนึกรับผิดชอบร่วมกัน มีความภาคภูมิใจในศิลปวัฒนธรรมอันดีงามของไทย นอกจากนั้นยังสอดคล้องกับนโยบายกระทรวงศึกษาธิการ (กระทรวงศึกษาธิการ, 2551) ที่กำหนดไว้ว่า การพัฒนาเยาวชนของชาติเข้าสู่โลกยุคศตวรรษที่ 21 ต้องมุ่งส่งเสริมให้ผู้เรียนมีคุณธรรม รักความเป็นไทย มีทักษะการคิดวิเคราะห์ คิดสร้างสรรค์ มีทักษะด้านเทคโนโลยี สามารถทำงานร่วมกับผู้อื่น และสามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นในสังคมโลกได้อย่างสันติ และสอดคล้องกับจุดหมายของหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2551 (กระทรวงศึกษาธิการ, 2551) ที่กำหนดไว้ว่าผู้เรียนที่จบการศึกษาขั้นพื้นฐานต้องมีจิตสำนึกรักการอนุรักษ์วัฒนธรรมไทย การอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อม มีจิตสาธารณะที่มุ่งทำประโยชน์และสร้างสิ่งที่ดีงามในสังคม และอยู่ร่วมกันในสังคมอย่างมีความสุข

5. I (International Standard) สถานศึกษาเอกชนต้องบริหารจัดการด้านวิชาการสู่มาตรฐานสากลหรือระดับนานาชาติ สอดคล้องกับบุคคลหมายของหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2551 (กระทรวงศึกษาธิการ, 2551) ที่มุ่งเน้นความสามารถในการสื่อสาร การคิด การแก้ปัญหา การใช้เทคโนโลยี และมีทักษะชีวิตเพื่อให้ผู้เรียนมีศักยภาพเทียบเคียงกับนานาอารยประเทศ เป็นการเพิ่มขีดความสามารถให้คนไทยก้าวทันต่อความเปลี่ยนแปลงและความก้าวหน้าของโลก มีศักยภาพในการแข่งขันในเวทีโลก

6. C (Community/Collaboration) สถานศึกษาเอกชนต้องสร้างความร่วมมือ ร่วมใจ กับทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ เอกชน และองค์กรภายในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับสูตรพงศ์ศรีวัฒน์ (<http://suthep.ricr.ac.th/12/05/54>) ที่ได้ให้ทัศนะเกี่ยวกับ แนวคิด 16 กระแสหลักของการศึกษาไทยในอนาคต ไว้ว่า โรงเรียนจะต้องสร้างและมีวัฒนธรรมการทำงานที่ส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือร่วมใจ (collaborative) มากกว่าการเน้น เรื่องการแข่งขัน (competitive) ใน การดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ทุกด้านของนักเรียน ครู และบุคลากร ทุกฝ่ายในโรงเรียนตลอดจนชุมชนภายนอก เพื่อรวมความร่วมมือร่วมใจกันจะก่อให้เกิดความมีพลังที่มากกว่าปกติ (synergy) ขึ้น ซึ่งทำให้งาน ดำเนินได้ง่าย รวดเร็วขึ้น และได้ปริมาณ มากกว่าเดิม ที่สำคัญคือจะช่วยเสริมสร้างบรรยกาศการมี สามัคคีธรรมให้เกิดขึ้นในที่ทำงาน

7. A (Academic) สถานศึกษาเอกชนต้องจัดการศึกษาเพื่อส่งเสริมนักเรียนสู่ความเป็น เลิศ มีความโดยเด่น มีเอกลักษณ์เฉพาะของสถานศึกษา พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ความสามารถในการปฏิบัติงาน ครูและบุคลากรทางการศึกษาเป็นปัจจัยสำคัญต่อผลสำเร็จ ดังนั้นบุคลากรเหล่านี้จึง จำเป็นต้องได้รับการพัฒนาทักษะ ความรู้ ความสามารถและการปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศน์ในการ จัดการเรียนรู้ด้วยวิธีใหม่แก่ผู้เรียน ผู้บริหารสถานศึกษาจึงมีความสำคัญยิ่งที่ต้องกำหนดยุทธศาสตร์ การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพสูงสุดให้เกิดการพัฒนาคุณภาพ การบริหารจัดการองค์กร ซึ่ง หมายถึงสถานศึกษาให้เป็นสถานศึกษาคุณภาพก้าวสู่ความเป็นเลิศได้ต่อไปในอนาคต ซึ่ง สอดคล้องกับ สุพลด วังศินธี (2537 : 66 – 67) ที่ได้ให้ทัศนะไว้ว่า ผู้บริหารโรงเรียนคือผู้นำความ เป็นเลิศมาสู่ โรงเรียน โดยกำหนดระดับประสิทธิภาพและประสิทธิผลของโรงเรียนให้สูงขึ้นเรื่อย ๆ ทั้งมาตรฐานของตนเองและมาตรฐานที่ใช้กับผู้อื่น การพัฒนาคุณภาพสู่ความเป็นเลิศจะต้องกำหนดนโยบายและสร้างบรรยกาศการบริหารไปพร้อม ๆ กัน

8. L (Local) สถานศึกษาเอกชนต้องส่งเสริม และให้ความร่วมมือกับองค์กร ในท้องถิ่น ในลักษณะของการบริการแหล่งเรียนรู้ และใช้บริการแหล่งเรียนรู้ในท้องถิ่น เปิดโอกาสให้ท้องถิ่น มีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา ตลอดจนร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาครบทั้งพื้นที่เพื่อเป็นประโยชน์สูงสุด ค่อนข้างเรียน การเรียน การนำเสนอเรียนรู้ในชุมชน ท้องถิ่น ตลอดจนวิทยากรท้องถิ่น ภูมิปัญญา ท้องถิ่นมาใช้ประโยชน์ในการจัดกระบวนการเรียนการสอน จึงเป็นวิธีหนึ่งที่ จะช่วยให้ กระบวนการเรียนการสอนบรรลุจุดมุ่งหมายได้ตามที่ต้องการ ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติ การศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พุทธศักราช 2545 หมวด 7 ที่ กำหนดไว้ว่าในการจัดกระบวนการเรียนต้องมุ่งปลูกจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครอง ใน ระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รักษาและส่งเสริมสิทธิ หน้าที่ เสรีภาพ เศรษฐกิจ ความเสมอภาค และศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ มีความภาคภูมิใจ ในความ

เป็นไทย รู้จักรักษาผลประโยชน์ของส่วนรวมและประเทศชาติ รวมทั้งส่งเสริมศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมของชาติ การกีฬา ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภูมิปัญญาไทยและความรู้อันเป็นสากลตลอดจนอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความสามารถในการประกอบอาชีพรู้จักพึงตนเอง มีความคิดสร้างสรรค์ ใฝ่รู้และเรียนรู้ด้วยตนเองอย่างต่อเนื่อง

9. N (Network) สถานศึกษาเอกชนต้องสร้างเครือข่ายให้หลากหลาย มีการเชื่อมโยงสัมพันธ์ แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร โดยเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และระหว่างสถานศึกษาเอกชน คู่กับ ซึ่งสอดคล้องกับ สุเทพ พงศ์ศรีวัฒน์ (<http://suthep.ricr.ac.th> 12 พฤษภาคม 2554) ที่ได้ให้ทัศนะเกี่ยวกับแนวคิด 16 กระแสหลักของการศึกษาไทยในอนาคตไว้ว่า โรงเรียนต้องสร้างเครือข่ายพันธมิตร (strategic networks) กับสถานศึกษาอื่น ตลอดจนกับหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อประโยชน์ของความร่วมมือ การใช้ทรัพยากร่วมและการเพิ่มความแข็งแกร่งทางวิชาการ การสร้างผลผลิตที่ตรงกับความต้องการของผู้ใช้ รวมทั้งช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ โรงเรียนมากยิ่งขึ้น โรงเรียนจึงต้องปรับกลยุทธ์การบริหารจัดการที่ยึดหลักให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างกัน

10. E (Environment) สถานศึกษาเอกชนต้องบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม และสร้างบรรยากาศที่ส่งเสริมการเรียนรู้ ส่งเสริมให้นักเรียน ครู และบุคลากรเห็นความสำคัญของการอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และมีจิตสาธารณะ ซึ่งสอดคล้องกับชาติชายศักดิ์庄严 (2541) ที่ได้ศึกษาเรื่องการบริหารสิ่งแวดล้อมในโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษาจังหวัดร้อยเอ็ด พบว่า สิ่งแวดล้อม ด้านอาคารสถานที่ เช่น บริเวณพื้นที่ของสถานที่ตั้งอาคารเรียน ห้องเรียน การตกแต่งสถานที่และสิ่งอำนวยความสะดวก ความสะอาดและความปลอดภัย ภายใน รวมทั้งสภาพแวดล้อม เสียง และสิ่งอื่นๆ ที่ส่งผลกระทบต่อการเป็นอยู่และการศึกษาในสถานศึกษา และสอดคล้องกับ สุพลด อนามัย (2549) ที่ได้ทำศึกษา เรื่องการจัดสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการเรียนรู้ของนักเรียน โรงเรียนเอกชน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเพชรบูรณ์ เขต 1 ใน 2 ด้าน ได้แก่ สภาพแวดล้อมด้านกายภาพ และด้านวิชาการ ผลการวิจัยพบว่า การจัดสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการเรียนรู้ของนักเรียน ในภาพรวม และรายด้านอยู่ในระดับมาก

11. T (Technology) สถานศึกษาเอกชนต้องมีสื่อ อุปกรณ์ เทคโนโลยีที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพสูงในการใช้งาน และใช้ในการบริหารจัดการด้านวิชาการ งบประมาณ บุคคล และการบริหารจัดการทั่วไป ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พุทธศักราช 2545 มาตรา 65 ที่ได้กำหนดให้มีการพัฒนาบุคลากรทั้งด้านผู้ผลิตและผู้ใช้เทคโนโลยีเพื่อการศึกษา เพื่อให้มีความรู้ ความสามารถและทักษะในการผลิต รวมทั้ง การใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ และมาตรา 66 ผู้เรียนมีสิทธิได้รับ

การพัฒนาขีดความสามารถในการใช้เทคโนโลยีเพื่อการศึกษาในโอกาสแรกที่ทำได้ เพื่อให้มีความรู้และทักษะเพียงพอที่จะใช้เทคโนโลยีเพื่อการศึกษาในการแสวงหาความรู้ด้วยตัวเองได้ อย่าง ต่อเนื่องตลอดชีวิต นอกจากนั้นยังสอดคล้องกับ เอกซัม โฉนด (2549: 247) ที่ได้ให้ทัศนะไว้ว่า โรงเรียนภาษาอังกฤษต้องสร้างภูมิคุ้มกันให้ผู้เรียนมีความตระหนัก มีวิจารณญาณในการใช้เทคโนโลยี ด้วยความรับผิดชอบ ต้องนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการ และการ จัดการเรียนการสอนเพื่อพัฒนาโรงเรียนให้เจริญก้าวหน้าเท่าทันกับองค์กรการศึกษาอื่นๆ นอกจากนั้นยังสอดคล้องกับหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2551 (กระทรวงศึกษาธิการ, 2551) ที่ระบุไว้ว่า สมรรถนะสำคัญของผู้เรียนด้านความสามารถในการใช้ เทคโนโลยี เป็นความสามารถในการเลือกและใช้เทคโนโลยีในด้านต่าง ๆ และมีทักษะกระบวนการ ทางเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาตนเองและสังคมในด้านการเรียนรู้ การต่อสู้ การทำงาน การ แก้ปัญหาอย่างสร้างสรรค์ ถูกต้อง เห็นภาพรวม และมีคุณธรรม ซึ่งสอดคล้องกับ สุเทพ พงศ์ศรีวัฒน์ (<http://suthep.ricr.ac.th>, 12 พฤษภาคม 2554) ที่ได้ให้ทัศนะเกี่ยวกับ แนวคิด 16 กระแสหลักของการศึกษาไทยในอนาคต ไว้ว่า โรงเรียนจะต้องแสดงบทบาทเป็นสถาบันที่สำคัญของสังคมแห่ง ความรู้ (knowledge society) โดยต้องใช้เทคโนโลยีก้าวหน้าขั้นสูงเป็นเครื่องมือดำเนินการไปสู่ ความสำเร็จดังกล่าว ตลอดจนใช้เพื่อการพัฒนาศักยภาพการเรียนรู้ของนักเรียนให้ได้ตามความ คาดหวังของสังคม

12. W (Welfare) สถานศึกษาเอกชนต้องจัดสวัสดิการเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจ ในการทำงานเพื่อการทำงานที่ยั่งยืน ซึ่งสอดคล้องกับสำนักงานปฐมวัยการศึกษา (อ้างถึงในธีระ รุณเจริญ, 2546: 71) ที่ได้ให้ทัศนะว่าการได้รับเงินเดือน และค่าตอบแทนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่ กฎหมายกำหนด ตั้งเสริมและยกย่องเชิดชูเกียรติโดยตั้งเสริมผู้มีผลงานดีเด่นและมีคุณงามความดีตาม หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนด ขอเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ครูและบุคลากรทางการศึกษา และ ลูกจ้างในสถานศึกษาไปยังเขตพื้นที่การศึกษา เพื่อเสนอไปยังผู้มีอำนาจตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่ กฎหมายกำหนด ซึ่งสอดคล้องกับ จุติมา เอี่ยมເສີຍ (2551,<http://graduate.nSTRU.ac.th> 15 มีนาคม 2553) ที่ได้ให้ทัศนะไว้ว่า การที่บุคคลได้รับแรงจูงใจที่ถูกต้องและเหมาะสมทำให้คนมีความพึง พอย แล้วทุ่มเทกำลังกาย กำลังใจ ปฏิบัติงานให้กับองค์กรอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล ดังนั้น แรงจูงใจจึงช่วยเสริมสร้างกำลังใจในการปฏิบัติงานให้แก่บุคคลในองค์กร ช่วยเสริมสร้าง ขวัญและท่าทีที่ดีในการทำงานแก่ผู้ที่ทำงาน ช่วยเสริมสร้างให้บุคลากรมีความจงรักภักดีต่องค์กร ช่วยเสริมสร้าง ความสามัคคีของบุคคลและกลุ่มในองค์กรช่วยให้การควบคุมดูแลและการปฏิบัติงาน เป็นไปด้วยความราบรื่น ช่วยให้เกิดความเชื่อถือ ศรัทธาในองค์การที่ทำงานอยู่ บุคลากรมีความรู้สึก

มั่นคงปลอดภัย ช่วยเสริมสร้างความก้าวหน้าให้แก่ผู้ที่ทำงาน ทำให้เกิดความคิดสร้างสรรค์ในการทำงาน ช่วยให้องค์การมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงขึ้น

13. O (Ownership) สถานศึกษาเอกชนต้องมีระบบการบริหารจัดการที่เน้น ส่งเสริมให้บุคลากรมีความรักในองค์กร มีความรู้สึกเป็นเจ้าของ และมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ สถานศึกษา ซึ่งสอดคล้องกับ ไซเซอร์ (Sizer อ้างถึงใน ศุภวัฒน์ กลืนจันทน์ <http://school.obcc.go.th> 3 กุมภาพันธ์ 2554) ที่ได้ให้ทศนะไว้ว่า โรงเรียนที่ประสบผลสำเร็จในการพัฒนาคุณภาพการศึกษาจะต้องเป็นโรงเรียนที่มีลักษณะของความเป็นกัลยาณมิตรร่วมวิชาชีพ (Collegiality) คือ 1) บุคลากรในโรงเรียนพูดคุยกันถึงเรื่องการเรียนการสอนอย่างต่อเนื่อง สม่ำเสมอ และเป็นรูปธรรม 2) บุคลากรในโรงเรียนสังเกตการทำงานของกันและกันทั้งในเรื่องของการเรียน การสอน และการบริหาร โรงเรียนแล้วนำสิ่งที่ได้จากการสังเกตมาพิจารณาทบทวน และบุคคลยกันเพื่อการพัฒนาให้ดีขึ้น 3) บุคลากรในโรงเรียนร่วมพัฒนาหลักสูตรโดยการวางแผนออกแบบทำวิจัย ศึกษา และวัดผลประเมินผลหลักสูตรที่ใช้ในโรงเรียน 4) บุคลากรในโรงเรียนแนะนำการสอน และพัฒนาซึ่งกันและกันในเทคนิควิธีการทำให้นักเรียนเกิดการเรียนรู้และภาวะผู้นำที่แต่ละคนนัด ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นจะทำให้ทุกคน เกิดการมีส่วนร่วมกับกันคิด ร่วมกันวางแผน ร่วมลงมือปฏิบัติ ร่วมประเมินผล และร่วมรับผลได้ผลเต็มที่ในการกระทำการร่วมกัน เมื่อทุกคน มีส่วนร่วมจะทำให้ทุกคนมีความรู้สึก เป็นเจ้าของ

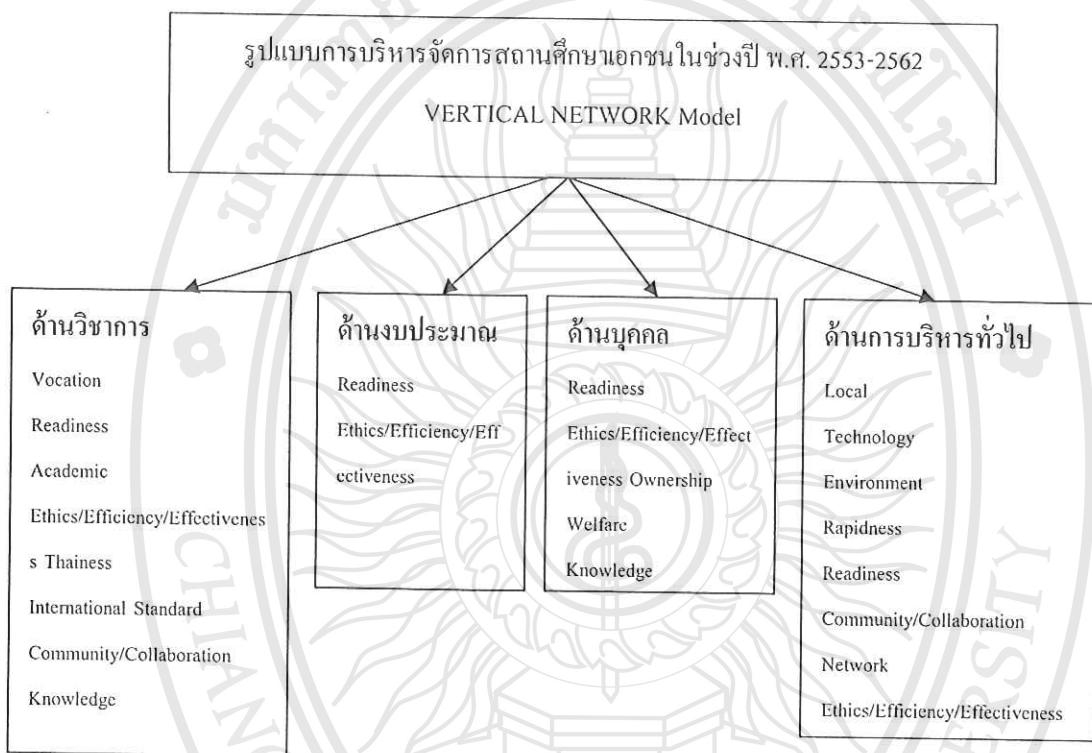
14. R (Rapidness) สถานศึกษาเอกชนต้องบริหารจัดการด้วยความรวดเร็ว คล่องตัว อำนวยความสะดวกให้กับผู้เกี่ยวข้องทุกส่วน โดยการนำระบบสารสนเทศไปใช้ในการพัฒนา สถานศึกษาเพื่อบริหารจัดการหรือการบริหารวิชาการมีความจำเป็นและสำคัญต่อการพัฒนา คุณภาพการศึกษา โดยเฉพาะความสำคัญของการจัดการสารสนเทศอย่างมีระบบ ทำให้สามารถมี ข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษาด้านต่างๆ ซึ่งสอดคล้องกับ เพชรฤทธิ์ อกนิษฐ์ (<http://vadeenaja.blogspot.com> 3 กุมภาพันธ์ 2554) ที่ได้ให้ทศนะเกี่ยวกับสารสนเทศต่อ การพัฒนาคุณภาพการศึกษาไว้ว่า การจัดระบบสารสนเทศที่เป็นระบบต้องมีการดำเนินการทั้งใน ระดับปฏิบัติการ ระดับจัดการ และระดับกลยุทธ์ เพราะส่งผลต่อคุณภาพการศึกษาอย่างต่อเนื่อง มี ประสิทธิภาพ และโปร่งใส สถานศึกษาที่มีระบบสารสนเทศที่สมบูรณ์ ครบถ้วนเป็นปัจจุบัน เรียกใช้ได้สะดวกและตรงตามความต้องการจะช่วยให้สถานศึกษามีความสามารถดำเนินงานพัฒนา คุณภาพ ได้อย่างมีประสิทธิภาพเป็นการสร้างความมั่นใจด้วยหลักฐานข้อเท็จจริงที่สามารถ ตรวจสอบได้ มีกระบวนการคิดวิเคราะห์ และประมวลผลที่เป็นวิทยาศาสตร์ หลักตรรกะ และความ สมเหตุสมผล เพราะสารสนเทศทั้งหลายนั้น岀จากจะใช้ในการวางแผนการดำเนินงานและ

ประกอบการตัดสินใจแล้ว ยังนำไปสู่การพัฒนาแนวคิดและสร้างทางเลือกใหม่ ๆ ในการดำเนินการต่าง ๆ โดยระบบสารสนเทศที่จำเป็นต่อการพัฒนาคุณภาพการศึกษา

15. K (Knowledge) สถานศึกษาเอกชนต้องเป็นแหล่งเรียนรู้ที่พัฒนาผู้เรียนให้มีความรู้ ความสามารถสูงกว่าสถานศึกษาของรัฐ สามารถแข่งขันในระดับประเทศและระดับนานาชาติ มีความเป็นเลิศทางด้านวิชาการ พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ที่ทันสมัย ทันต่อเหตุการณ์อยู่เสมอ ซึ่ง สอดคล้องกับ สุเทพ พงศ์ศรีวัฒน์ (<http://suthep.ricr.ac.th> 12 พฤษภาคม 2554) ที่ได้ให้ศูนย์เกี่ยวกับแนวคิด 16 กระแสหลักของการศึกษาไทยในอนาคตไว้ว่า สถานศึกษาในอนาคตจะต้องเพิ่มความเป็นองค์การแห่งการเรียนรู้ (learning organization) อย่างแท้จริง โดยต้อง 1) สามารถรับรู้เข้าใจ และตีความต่อสัญญาณบอกเหตุใด ๆ ที่จะเข้ามายากสิ่งแวดล้อมภายนอกได้อย่างแม่นยำ และถูกต้อง 2) มีความยืดหยุ่นและสามารถสนับสนุนตอบต่อสัญญาณบอกเหตุดังกล่าวด้วยวิธีการต่าง ๆ ได้ดี เช่น ปรับตัวด้านโครงสร้าง ปรับหลักสูตร ปรับกระบวนการเรียนการสอนปรับกระบวนการบริหารจัดการใหม่ที่มีความสอดคล้องเหมาะสม เป็นต้น 3) สามารถที่จะมีอิทธิพลเชิงรุก (proactive influence) และเชิงรับ (reactive influence) ต่อชุมชนหรือ ตั้งคム โดยเฉพาะต่อแนวคิดและค่านิยมที่ได้รับผลกระทบจากภาวะโลกาภิวัตน์

สรุป รูปแบบการบริหารจัดการสถานศึกษาเอกชนในช่วงปี พุทธศักราช 2553 - 2562 คือ VERTICAL NETWORK Model ซึ่งเป็นรูปแบบการบริหารจัดการสถานศึกษาเอกชนครอบคลุม การบริหารจัดการสถานศึกษาทั้ง 4 ด้าน คือ ด้านวิชาการ ด้านการบริหารทั่วไป ด้านบุคคล และด้านงบประมาณของสถานศึกษาเอกชนในลักษณะของการส่งต่อและให้ความร่วมมือซึ่งกันและกันในแนวคิดว่าการระดับของสถานศึกษาที่สถานศึกษาเอกชนที่ทำการเปิดสอน มีการแบ่งงานกันทำและให้สิทธิพิเศษในการเลี่ยค่าใช้จ่ายสำหรับการเรียนของนักเรียนในสถานศึกษาเอกชนโดยเฉพาะ ซึ่ง สอดคล้องกับ ออสติน(Austin,1978) ที่ได้ศึกษาความแตกต่างระหว่างโรงเรียนที่มีผลสัมฤทธิ์สูง กับ โรงเรียนที่มีผลสัมฤทธิ์ต่ำ พบว่า ปัจจัยที่ส่งผลให้เกิดความแตกต่าง คือ 1) การที่ครูใหญ่ เกี่ยวข้องในงานวิชาการ 2) การที่ครูใหญ่มีความคาดหวังสูง 3) ตัวครูผู้สอนและผู้เรียน 4) การจัดการเรียนการสอนที่เน้นสติปัญญาการเรียนรู้ และสอดคล้องกับ เอด蒙ดอน (Edmond, 1979) ได้สรุปผลการวิจัยว่าประสิทธิผลของโรงเรียนขึ้นอยู่กับลักษณะของโรงเรียน (character of school) มากกว่าลักษณะหรือคุณสมบัติของครอบครัวของนักเรียนและเสนอว่า คุณลักษณะของโรงเรียนที่มีประสิทธิผลควรมีดังนี้ 1) มีผู้นำการบริหารที่เข้มแข็งมุ่งมั่นเพื่อคุณภาพการเรียนการสอน 2) มีบรรยากาศความคาดหวังของระดับการเรียนของผู้เรียนในระดับสูง 3) มีบรรยากาศที่เรียบร้อยและปลอดภัย 4) มีการให้ความสำคัญกับการจัดการเรียนการสอนอย่างเข้มแข็ง 5) มีการตรวจสอบความก้าวหน้าของผู้เรียนอย่างสม่ำเสมอ นอกจากนั้นยังสอดคล้องกับ ชนิษฐา ตรีพิรัญกุล (2545) ที่

ได้วิจัย เรื่องปัจจัยที่เกื้อหนุนต่อการจัดการศึกษาเอกชนในทศวรรษหน้า พนว่าปัจจัย 5 ด้านที่มีความสัมพันธ์ และส่งผลต่อกุณภาพการศึกษาเอกชน คือ บริบททางการศึกษา การบริหารจัดการ ทรัพยากร และสิ่งอำนวยความสะดวก รวมถึงการเรียนการสอน และคุณภาพผู้เรียน และสอดคล้องกับ แมnn และลอเรนซ์ (Mann and Lawrence, 1987) ที่ทำวิจัย เรื่อง Effective School as Dropout Prevention Strategies และพบว่า ปัจจัยที่สัมพันธ์กับประสิทธิผลของโรงเรียน ได้แก่ คุณลักษณะ และพฤติกรรมของผู้บริหาร และบรรณาการในโรงเรียน



ภาพที่ 7.1 องค์ประกอบของรูปแบบการบริหารจัดการสถานศึกษาเอกชนในช่วงปี พุทธศักราช 2553-2562 (VERTICAL NETWORK Model)

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะทั่วไป

- 1.1 จากผลการวิจัย พนว่า รูปแบบการบริหารสถานศึกษาเอกชนในช่วงปี พุทธศักราช 2553-2562 คือ VERTICAL NETWORK Model เป็นรูปแบบการบริหารจัดการที่มีองค์ประกอบในการบริหารด้านวิชาการ และการบริหารทั่วไปมากที่สุด ได้แก่

การบริหารงานวิชาการมี 8 ประเด็น คือ

1. สถานศึกษาเอกชนต้องส่งเสริมการเรียนรู้สู่อาชีพ โดยการเพิ่มหลักสูตรวิชาชีพ ฝึกทักษะการปฏิบัติ เตรียมนักเรียนเพื่อการเรียนวิชาชีพในชั้นสูงต่อไป (Vocation)
2. สถานศึกษาเอกชนต้องมีความพร้อมในการปรับองค์กรในทุกด้าน ได้แก่ ด้าน วิชาการ ด้านงบประมาณ ด้านบุคคล และด้านการบริหารจัดการทั่วไป ให้สอดรับกับสถานการณ์ การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น (Readiness)
3. สถานศึกษาเอกชนต้องจัดการศึกษาส่งเสริมนักเรียนสู่ความเป็นเลิศ มีความโดยเด่น มีเอกลักษณ์เฉพาะ พัฒนานิเทศศาสตร์ให้มีความรู้ ความสามารถ มีขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน (Academic)
4. สถานศึกษาเอกชนต้องบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในทุกด้าน ครอบคลุมทั้ง 3 กลุ่ม คือ ผู้บริหาร ครุ และนักเรียน บริหารจัดการ โดยผู้บริหารมืออาชีพ มี ความคิดสร้างสรรค์ มีวิสัยทัศน์กว้าง ไกล บริหารจัดการด้วยหลักธรรมาภิบาล ส่งเสริม พัฒนา คุณธรรม จริยธรรม ให้กับบุคคลากร และนักเรียน มีคุณลักษณะอันพึงประสงค์ (Ethics/Efficiency/Effectiveness)
5. สถานศึกษาเอกชนต้องจัดการศึกษาที่เน้นความเป็นไทยสอดคล้องกับชุมชน ท้องถิ่น พัฒนาผู้เรียน ให้มีคุณลักษณะที่พึงประสงค์ตามหลักสูตร (Thainess)
6. สถานศึกษาเอกชนต้องบริหารจัดการสู่มาตรฐานสากลหรือระดับนานาชาติ (International Standard)
7. สถานศึกษาเอกชนต้องสร้างความร่วมมือ ร่วมใจกับทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ เอกชน องค์กรภายในประเทศและต่างประเทศ ใน การจัดการศึกษา โดยเน้นให้เด็กเป็นคนดี คนเก่ง มีความสุข มีคุณธรรม ใช้การสอนที่หลากหลายและเหมาะสมกับศักยภาพของผู้เรียน (Community/Collaboration)
8. สถานศึกษาเอกชนต้องเป็นแหล่งเรียนรู้เพื่อพัฒนาผู้เรียน ให้มีความรู้ ความสามารถสูงกว่า สถานศึกษาของรัฐ สามารถแข่งขันในระดับประเทศและระดับนานาชาติ มี ความเป็นเลิศทางด้านวิชาการ พัฒนานิเทศศาสตร์ให้มีความรู้ที่ทันสมัย ทันต่อเหตุการณ์อยู่เสมอ (Knowledge)

การบริหารทั่วไปมี 8 ประเด็น คือ

1. สถานศึกษาเอกชนต้องส่งเสริมและให้ความร่วมมือกับองค์กรในท้องถิ่น ให้บริการแหล่งเรียนรู้ และใช้บริการแหล่งเรียนรู้ในท้องถิ่น เปิดโอกาสให้ท้องถิ่นมีส่วนร่วมใน

การจัดการศึกษา ตลอดจนร่วมกับคณะกรรมการ ทุนทรัพย์เพื่อเป็นประโยชน์สูงสุดของนักเรียน (Local)

2. สถานศึกษาเอกชนต้องมีสื่อ อุปกรณ์ เทคโนโลยีที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพสูงในการใช้งานบริหารจัดการด้านวิชาการ งบประมาณ บุคคล และการบริหารจัดการหัวใจ (Technology)

3. สถานศึกษาเอกชนต้องบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม และสร้างบรรยายกาศที่ส่งเสริมการเรียนรู้ ส่งเสริมให้นักเรียน ครู และบุคลากรเห็นความสำคัญการอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และมีจิตสาธารณะ (Environment)

4. สถานศึกษาเอกชนต้องบริหารจัดการด้วยความรวดเร็ว คล่องตัว และอำนวย ความสะดวกให้กับผู้ที่เข้ามาทุกภาคส่วน (Rapidness)

5. สถานศึกษาเอกชนต้องมีความพร้อมในการปรับองค์กรในทุกด้าน ได้แก่ด้าน วิชาการ ด้านงบประมาณ ด้านบุคคล และด้านการบริหารจัดการหัวใจ ให้สอดรับกับสถานการณ์ การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น (Readiness)

6. สถานศึกษาเอกชนต้องสร้างความร่วมมือ ร่วมใจกับทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ เอกชน องค์กรภายในประเทศและต่างประเทศ การมีส่วนร่วม ของทุกภาคส่วนของสังคมในการจัด การศึกษา เพื่อให้การศึกษาสอดคล้องกับวิถีชีวิต ความต้องการของผู้เรียน ชุมชน และท้องถิ่นมาก ที่สุด (Community/Collaboration)

7. สถานศึกษาเอกชนต้องสร้างเครือข่ายให้หลากหลาย มีการเชื่อมโยง さまพันธ์ แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร โดยเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และระหว่างสถานศึกษาเอกชนด้วยกัน (Network)

8. สถานศึกษาเอกชนต้องบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในทุกด้าน ครอบคลุมทั้ง 3 กลุ่ม คือ ผู้บริหาร ครู และนักเรียน บริหารจัดการโดยผู้บริหารมืออาชีพ มี ความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ มีวิสัยทัศน์กว้างไกล บริหารจัดการด้วยหลักธรรมาภิบาล ตั้งเสริม พัฒนา คุณธรรม จริยธรรม ให้กับบุคลากร และนักเรียน มีคุณลักษณะอันพึงประสงค์ (Ethics/Efficiency/Effectiveness)

1.2. ข้อเสนอแนะสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

1.2.1 กระทรวงศึกษาธิการควรนำ VERTICAL NETWORK Model ไปกำหนด เป็นนโยบายในการบริหารจัดการสถานศึกษาเอกชนในช่วงปี 2553-2562

1.2.2 สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (สช.) ควรนำ VERTICAL NETWORK Model ไปกำหนดเป็นมาตรการ และวิธีดำเนินงานที่ชัดเจนสำหรับการบริหารจัดการสถานศึกษาเอกชน ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานในช่วงปี 2553-2562

1.2.3 สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาควรนิเทศ ติดตาม ส่งเสริม และสนับสนุนให้สถานศึกษาเอกชนนำ VERTICAL NETWORK Model ไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจัง

1.2.4 สถานศึกษาเอกชนขั้นพื้นฐานควรนำ VERTICAL NETWORK Model ไปพิจารณาใช้ในการบริหารจัดการสถานศึกษาเอกชนในช่วงปี 2553-2562 อย่างจริงจัง

2. ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการต่อไป

ควรศึกษาความเป็นไปได้ในการบริหารจัดการสถานศึกษาเอกชนโดยใช้ VERTICAL NETWORK Model