

หัวข้อวิทยานิพนธ์ : ผู้อพยพชาวไทใหญ่กับแนวทางการพัฒนาคุณภาพด้านความมั่นคง
ของไทย

ชื่อผู้วิจัย : พันเอก (พิเศษ) วีระพล ดิยะ โคตร

สาขาวิชา : ภูมิภาคกลุ่มน้ำโขงและสาละวินศึกษา

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

- | | |
|--|---------------------------------|
| : อาจารย์ ดร.จุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์ | อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก |
| : ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.กัลยา ธรรมพงษา | อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม |
| : ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สินธุ์ สโรบล | อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม |

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพมีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษามูลเหตุที่ทำให้ผู้อพยพชาวไทใหญ่อพยพจากพม่าเข้าสู่ไทย 2) ศึกษาวิถีชีวิตของผู้อพยพชาวไทใหญ่ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง ด้านการเมือง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและวัฒนธรรม รวมทั้งด้านการทหารของไทย 3) ศึกษาการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อผู้อพยพชาวไทใหญ่ ซึ่งเกี่ยวข้องกับความมั่นคง ด้านการเมือง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและวัฒนธรรม รวมทั้งด้านการทหารของไทย 4) ศึกษาแนวทางการพัฒนาคุณภาพด้านความมั่นคง ด้านการเมือง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและวัฒนธรรม รวมทั้งด้านการทหารของไทยที่เกี่ยวข้องกับผู้อพยพชาวไทใหญ่ กลุ่มตัวอย่างจำนวน 3 กลุ่ม การรวบรวมข้อมูลโดยการสัมภาษณ์ประกอบด้วย 1) ผู้อพยพชาวไทใหญ่ จำนวน 102 คน 2) เจ้าหน้าที่ของรัฐ จำนวน 28 คน และ 3) ชาวไทยเชื้อสายไทใหญ่ จำนวน 73 คน ในพื้นที่ลุ่มน้ำปาย บริเวณตามแนวชายแดนไทย-พม่า ตั้งแต่อำเภอปาย อำเภอปางมะผ้าจรดอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน ผลการวิจัยสรุปได้ดังนี้

สาเหตุที่ทำให้ผู้อพยพชาวไทใหญ่อพยพจากพม่าเข้าสู่ไทย ประกอบด้วย 2 ปัจจัย คือ 1) ปัจจัยผลักดันจากพม่า ด้านการเมือง เกิดจากความไม่สงบทางการเมือง การไม่มีความเป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง และการละเมิดสิทธิมนุษยชนของพม่า ด้านเศรษฐกิจ เกิดจากนโยบายด้านเศรษฐกิจและการบริหารงานของพม่าขาดการพัฒนา ขาดประสิทธิภาพ การว่างงานและอัตราค่าจ้างแรงงานต่ำ ด้านสังคมและวัฒนธรรม เกิดจากการถูกกดขี่ทางสังคมและวัฒนธรรม ความแปลกแยกระหว่างชนในชาติ ด้านการทหาร เกิดจากการกดขี่ของกองทัพพม่าและนโยบาย

ทางทหารในการปราบปรามชาวไทใหญ่ 2) ปัจจัยดึงดูดจากไทยในด้านการเมือง ไทยมีความสงบมากกว่าพม่า มีนโยบายเปิดรับแรงงานและมีการต่ออายุสัญญาการทำงาน ด้านเศรษฐกิจ นโยบายทางเศรษฐกิจที่ดีของไทยทำให้มีความต้องการแรงงานสูงและการมีอัตราค่าจ้างแรงงานที่สูงกว่าพม่า ด้านสังคมและวัฒนธรรม ชาวไทยให้การยอมรับชาวไทใหญ่ สังคมและวัฒนธรรมไทยคล้ายคลึงกับสังคมและวัฒนธรรมของไทใหญ่ ตลอดจนชาวไทใหญ่มีความผูกพันเสมือนเครือญาติกับชาวไทย ด้านการทหาร ชาวไทใหญ่ได้รับการปฏิบัติจากไทยด้วยความเป็นมิตรและไทยยึดถือหลักการของสหประชาชาติจนชาวไทใหญ่มีความรู้สึกเชื่อมั่นและปลอดภัย

หลังจากชาวไทใหญ่ได้อพยพเข้าสู่ไทยเรียบร้อยแล้วได้มีวิถีชีวิตที่เกี่ยวข้อหรือส่งผลต่อความมั่นคงของไทย ด้านการเมือง คือ ผู้อพยพชาวไทใหญ่ต้องการให้รัฐบาลเป็นเอกราชและสนับสนุนการต่อสู้ดังกล่าว ด้านเศรษฐกิจ การยอมรับอัตราค่าจ้างแรงงานของไทย แม้ว่าจะไม่สูงเท่าอัตราค่าจ้างแรงงานของชาวไทยท้องถิ่นก็ตาม ผู้อพยพชาวไทใหญ่มีความสามารถปรับตัวเข้ากับสภาพการทำงานในไทยได้ดี ทำให้ชาวไทยท้องถิ่นมีแนวโน้มการสูญเสียโอกาสการทำงานสูง ด้านสังคมและวัฒนธรรม ผู้อพยพชาวไทใหญ่มักกระจายย้ายถิ่นเพื่อหาแหล่งทำงานที่มีรายได้สูงไปทั่วประเทศ ทำให้มีการตั้งชุมชนเลือนลอย เกิดปัญหาด้านสาธารณสุข เกิดการแพร่กระจายของการค้ายาเสพติด และการค้ามนุษย์ข้ามชาติ ปัญหาเหล่านี้ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขในการดำรงชีวิตของชาวไทยท้องถิ่น ด้านการทหาร ผู้อพยพชาวไทใหญ่จากคอกไตแลงมีทัศนคติว่าไทยเป็นพื้นที่ที่ปลอดภัยและเป็นแหล่งสำคัญของการประกอบอาชีพ

ผู้อพยพชาวไทใหญ่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพด้านความมั่นคงของไทยตามทัศนคติของเจ้าหน้าที่รัฐ ดังนี้ ด้านการเมือง เจ้าหน้าที่ของรัฐควรมีการวางตัวเป็นกลางและปฏิบัติตามบทบาทหน้าที่ที่ทางราชการได้กำหนดและควรคำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมของไทยและพม่า ด้านเศรษฐกิจ มีการใช้แรงงานผู้อพยพชาวไทใหญ่จำนวนมากขึ้น ทำให้แรงงานชาวไทยท้องถิ่นบางส่วนถูกเลิกจ้าง อัตราค่าจ้างงานผู้อพยพชาวไทใหญ่ต่ำกว่าอัตราค่าจ้างแรงงานชาวไทยท้องถิ่น นายจ้างชาวไทยท้องถิ่นจึงนิยมจ้างแรงงานผู้อพยพชาวไทใหญ่ ซึ่งส่งผลกระทบต่อระบบโครงสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจของไทย ด้านสังคมและวัฒนธรรม การกระจายย้ายถิ่นของผู้อพยพชาวไทใหญ่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของการดำรงชีวิตของชาวไทยท้องถิ่น ด้านการทหาร การอพยพของผู้อพยพชาวไทใหญ่ก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อการปฏิบัติการทางทหารระหว่างกองทัพพม่ากับกองทัพไทใหญ่และอาจส่งผลกระทบกับดินแดนของไทยและชาวไทยท้องถิ่น

สำหรับแนวทางการพัฒนาคุณภาพด้านความมั่นคง ควรดำเนินการดังนี้ ด้านการเมือง ไทยควรมีการเจรจาระดับทวิภาคีกับพม่าและควรแสดงนโยบายไม่สนับสนุนกลุ่มต่อต้านรัฐบาลพม่า ด้านการเศรษฐกิจ ภาครัฐควรมีนโยบาย การควบคุมแรงงานของผู้อพยพชาวไทใหญ่อย่างจริงจัง

มากขึ้น การตรวจสอบสถานที่ทำงาน การแบ่งสรรโควตาที่มีสัดส่วนชัดเจนระหว่างผู้อพยพชาวไทใหญ่กับชาวไทยท้องถิ่น ด้านสังคมและวัฒนธรรม หน่วยงานภาครัฐควรมีการบูรณาการทุกภาคส่วนของสังคม ทั้งภาครัฐบาล และเอกชน ส่วนการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างชาติต้องใช้อย่างจริงจัง รวมทั้งควรมีการส่งเสริมให้ชาวไทยทั่วประเทศมีการร่วมมือ ร่วมใจในการช่วยกันแก้ไขปัญหาการอพยพของผู้อพยพชาวไทใหญ่ ด้านการทหารควรมีการแลกเปลี่ยนผู้สังเกตการณ์ทางทหารและพลเรือนท้องถิ่นตามช่องทางระหว่างไทยและพม่า ยกระดับของปัญหาให้เป็นประเด็นสำคัญระหว่างชาติและใช้สันติวิธี การตั้งจุดตรวจ และจุดสกัดร่วมกัน โดยการขอความร่วมมือจากชาวไทยท้องถิ่นและชาวพม่าท้องถิ่น ขณะเดียวกันไทยต้องเตรียมรักษาและป้องกันพื้นที่การชักชวนร่วมระหว่างการปฏิบัติของฝ่ายพลเรือนและการฝึกซ้อมทางทหาร



The Title : The “Tai Yai” (Shan) Immigrants and Thailand’s Security Balance Development

The Author : Col. Weerapon Tiyaokat

Program : Mekong and Salween River Basins Regional Studies

Thesis Advisors : Lecturer Dr.Churairat Chullachakkawat Chairman
 : Asst. Prof. Dr.Gullaya Dhompangsa Member
 : Asst. Prof. Dr.Sinth Sarobol Member

ABSTRACT

This qualitative study was conducted to investigate the following : 1) the causes of Tai Yai immigration from Myanmar to Thailand; 2) the lifestyle of Tai Yai immigrations concerning the Thailand’s security in political, economic, social, cultural, and military aspects; 3) task operation of government officials on Tai Yai immigrations based on the political, economic, social, cultural and military aspects. 4) the way to Thailand’s security balance development based on the political, economic, social, cultural and military aspects. Three sets of interview schedules were used for data collection administered with three sample groups: 102 Tai Yai refugees; 28 government officials; and 73 Thais originally Tai Yai race. All of them lived in Pai river shed areas along the Thailand-Myanmar border from Pai, Pangmapa, and Muang Mae Hong Son district. Results of the study revealed the following:

There were two factors why Tai Yai people migrated to Thailand: 1) Push factor-politics; unmerciful condition, human right violation, economy; ineffective economic policy, unemployment, low wages, social and cultural harassment; racial discrimination, and military; Tai Yai suppression and 2) Pull factor-politics; more peaceful, alien workforce admission, extension of employment contract, economy; needs for workforce, higher wages, social and cultural; resemble culture, and military; friendship, principles of the United Nations, confidence, and safety.

After Tai Yai immigration in Thailand had a lifestyle related to the Thailand's security. They wanted Shan state to be an independent state and they were ready to support it : Regarding economic aspect, Tai Yai immigration were willing to get the employment wages even though it was lower than that of Thai workforce. They were able to adapt themselves to the job atmosphere in Thailand causing less job opportunities for Thai workforce. Social and cultural; The Tai Yai immigration caused relocation of Thai workforce seeking for high wages. The Tai Yai immigration had impacts on drug trafficking, public health, human smuggling, and shifted communities. Military; Tai Yai immigration from Doi Tai Laeng viewed that Thailand was a safe place and an important place for their careers.

Tai Yai immigration impacted to the way to Thailand's security balance. The attitude of the government officials. Based on politics, Thai government officials should be neutral and place the importance on common benefits between Thailand and Myanmar. Economic, Due to a big number of Tai Yai immigration workforce in Thailand, a lot of local Thai workforce were unemployed. This was because Thai entrepreneurs preferred to hire Tai Yai immigration workforce because of low wages that impact on Thailand's economic infrastructure. Social and cultural; the migration of Tai Yai to Thailand had an affection Thai livelihood. Military; the migration of Tai Yai made a risk of military action between the Burmese army and the Shan army and might impact on regions of Thailand and local Thai.

Regarding the way to Thailand's security balance development based on, the following were suggested: politics; Thailand and Myanmar should hold a bilateral meeting on non-anti-Myanmar government support. Economic, The government sector should have a policy on Tai Yai immigration workforce control; The government sector should check workplace of Tai Yai immigration workforce; The government sector should have a clear policy on quota allocation of Tai Yai immigration and local Thai workforce. Social and cultural; There should have an integration of all sectors of the Thai society; Thai laws must truly be prescribed; and Thai people should participate in the nation problem-solving. For the military aspect, it should have an exchange of observers on local military and civil along the border of Thailand-Myanmar. Besides, check points should be established coordinated by Thais and Myanmar peoples. Meanwhile, Thailand must be ready for the country protection and civil/military practice.

กิตติกรรมประกาศ

ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณ ท่านผู้มีพระคุณที่ให้ความกรุณาให้ความรู้และคำแนะนำต่าง ๆ จนกระทั่งวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลงได้ อาทิ ท่านศาสตราจารย์ ดร.มนัส สุวรรณ ศาสตราจารย์ ดร.อนุรักษ์ ปัญญาวัฒน์ รองศาสตราจารย์ ดร.ณรงค์ สินสวัสดิ์ รองศาสตราจารย์เศกสิน ศรีวัฒนากุลกิจ รองศาสตราจารย์ ดร.จักรพันธ์ วงษ์บุรณวาทย์ รองศาสตราจารย์ ดร.สมศักดิ์ เกี้ยวกิ่งแก้ว ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.กัลยา ธรรมพงษา ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สินธุ์ สโรบล ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ชวิศ จิตวิจารณ์ อาจารย์ ดร.จุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์ และผู้แสดงหลัก คือ ผู้อพยพชาวไทใหญ่ ชาวไทยเชื้อสายไทใหญ่ เจ้าหน้าที่ของรัฐ และส่วนงานราชการต่าง ๆ ที่ได้กรุณาให้ข้อมูลในการทำวิทยานิพนธ์จนสำเร็จสมบูรณ์ รวมทั้งความเมตตาของคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ทุกท่าน จึงขอกราบขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้

การสนับสนุนอันยิ่งใหญ่ที่เกิดจาก คุณพ่อพันโท วีระยุทธ คุณแม่ประพิศ พันโท (หญิง) รจเรช คุณภัทรพรรณ ลูกแทน ลูกเกด น้องสุกัญญา น้องสุทธาดา น้องสุรพงษ์ น้องจำลิบเอก (หญิง) วีระยา น้องจำลิบเอก กิตติรัช และคุณสุริย์ลักษณ์ ดิยะโคตร คุณอนรรฆวี คำภูมิ และหลาน ๆ ทุกคน รวมทั้งญาติพี่น้องที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน เชียงใหม่ พิชญ์ โลก ลพบุรี กรุงเทพมหานคร นครราชสีมา มุกดาหาร และอุบลราชธานี รวมทั้งเพื่อน ๆ นักศึกษาปริญญาเอกสาขาภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและสาละวิน ศึกษาทั้ง 20 ชีวิตที่ทำให้กำลังใจและการสนับสนุนช่วยเหลือ อนุเคราะห์ ฯลฯ ในการศึกษาเล่าเรียนตลอดมา

ผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าผลการวิจัยจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความมั่นคงของประเทศไทยต่อไป

พันเอก (พิเศษ) วีระพล ดิยะโคตร