

หัวข้อวิทยานิพนธ์ : การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการบ้านมั่นคง: จังหวัดเชียงใหม่

ชื่อผู้วิจัย : นางพิรุณ กิ่งสุวรรณพงษ์

สาขาวิชา : นโยบายสาธารณะ

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

: อาจารย์ ดร.จุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก

: อาจารย์ ดร.ถาวร เกียรติไชยากร

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม

บทคัดย่อ

การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการบ้านมั่นคง: จังหวัดเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการบ้านมั่นคงจังหวัดเชียงใหม่ และเพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะในการดำเนินโครงการบ้านมั่นคงจังหวัดเชียงใหม่ การเก็บรวบรวมข้อมูลใช้แบบสอบถามหัวหน้าครัวเรือนที่เข้าร่วมโครงการบ้านมั่นคงในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกองค์กรในจังหวัดเชียงใหม่ที่ได้รับอนุมัติงบประมาณมาดำเนินโครงการแล้ว ในพื้นที่เทศบาลนครเชียงใหม่ เทศบาลตำบลช้างเผือก เทศบาลตำบลหนองหอย เทศบาลตำบลสันผักหวานและองค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว จำนวนตัวอย่าง 343 ครัวเรือน

การวิเคราะห์ข้อมูลใช้ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และทดสอบสมมติฐานโดยใช้สถิติ t-test และสถิติ f-test ซึ่งสรุปผลการวิจัยได้ดังนี้

ผลการวิจัยพบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นต่อระดับผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการบ้านมั่นคงจังหวัดเชียงใหม่ ทั้ง 4 ด้าน ได้แก่ ด้านหลักคิดสำคัญของโครงการ ด้านวัตถุประสงค์ของโครงการ ด้านรูปแบบการพัฒนาความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัย และด้านการมีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการ อยู่ในระดับมากทั้ง 4 ด้าน ค่าเฉลี่ยโดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{x}=3.85$, S.D.=0.75)

จำแนกตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลนครเชียงใหม่ ($\bar{x}=3.91$, S.D.=0.72) เทศบาลตำบลสันผักหวาน ($\bar{x}=3.85$, S.D.=0.56) และองค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว ($\bar{x}=3.60$, S.D.=0.62) ค่าเฉลี่ยโดยรวมอยู่ในระดับมาก เทศบาลตำบลหนองหอย ระดับปานกลาง ($\bar{x}=2.79$, S.D.=1.35) และเทศบาลตำบลช้างเผือก ระดับน้อย ($\bar{x}=2.11$, S.D.=0.60)

ความสัมพันธ์ระหว่างข้อมูลภูมิหลังของผู้เข้าร่วมโครงการกับความคิดเห็นต่อระดับผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการบ้านมั่นคงจังหวัดเชียงใหม่ พบว่า ภูมิหลังเกี่ยวกับ เพศ อายุ สถานภาพสมรส การศึกษา อาชีพ รายได้ และสถานภาพในการเข้าร่วมโครงการ ไม่มีความสัมพันธ์กับความคิดเห็นต่อระดับผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการบ้านมั่นคงจังหวัดเชียงใหม่

ส่วนข้อมูลภูมิหลังด้านระยะเวลาเข้าร่วมโครงการ ด้านกรรมสิทธิ์ในที่อยู่อาศัยก่อนเข้าร่วมโครงการ และด้านกรรมสิทธิ์ในที่ดินก่อนเข้าร่วมโครงการ มีความสัมพันธ์กับความคิดเห็นต่อระดับผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการบ้านมั่นคงจังหวัดเชียงใหม่

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินโครงการบ้านมั่นคงส่วนใหญ่ คือ คนในชุมชนขาดความร่วมมือร่วมใจ มีความคิดเห็นแตกต่างกัน ขาดความสามัคคีในชุมชน การอนุมัติเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า งบประมาณไม่ทั่วถึง ไม่ต่อเนื่อง ขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการบ้านมั่นคง

ข้อเสนอแนะสำคัญของกลุ่มตัวอย่าง คือ หน่วยงานของรัฐควรให้ความสำคัญช่วยเหลือชี้แจงวัตถุประสงค์โครงการให้ชาวบ้านทราบ ให้ความช่วยเหลือชี้แจงอย่างจริงจังเป็นรูปธรรม จัดอบรมให้ความรู้ ร่วมกันแสดงความคิดเห็น สร้างความเข้าใจ ประสานเชื่อมความสัมพันธ์ของคนในชุมชน

The Title : A Study of the Accomplishments of Baan Mangkong Project :
Chiang Mai Province

The Author : Mrs. Phirun Kingsuwannaphong

Program : Public Policy

Thesis Advisors : Dr.Churairat Chullachakkawat

Chairman

: Dr.Thaworn Kietchaiyakorn

Member

ABSTRACT

The study of the Accomplishments of Baan Mankong Project, Chiang Mai Province, has the following objectives: 1) to study the accomplishments of Baan Mankong Project, Chiang Mai Province, and 2) to study the problems, obstacles and suggestions in implementing the Baan Mankong Project, Chiang Mai Province. The data was acquired by distributing questionnaires to the people involved in the Baan Mankong Projects in four municipalities and one Tambon Administrative Organization where the project had already been implemented. The sample was 343 people in total.

The data is analyzed by frequency, percentage, Mean, and Standard Deviation (S.D.).The hypothesis is tested by the t-test and f-test statistics.

The results of the study found that the opinions on the average level of accomplishment of the Baan Mankong Project, Chiang Mai Province, in all 4 aspects – namely, the main concept of the project; the objective of the project; the form of security development on residences; and the participation in the project implementation- was at a high level ($\bar{x}=3.85$, S.D.=0.75).

Categorizing by the local administrative organizations, the study revealed that the Chiang Mai City Municipality, the San Phak Wan Sub-district Municipality, and the Don Kaeo Sub-district Administrative Organization had an average value at a high level, while the Nong Hoi Sub-district Municipality's average value was at moderate level, and the Chang Phuak Sub-district Municipality's average value was at a low level.

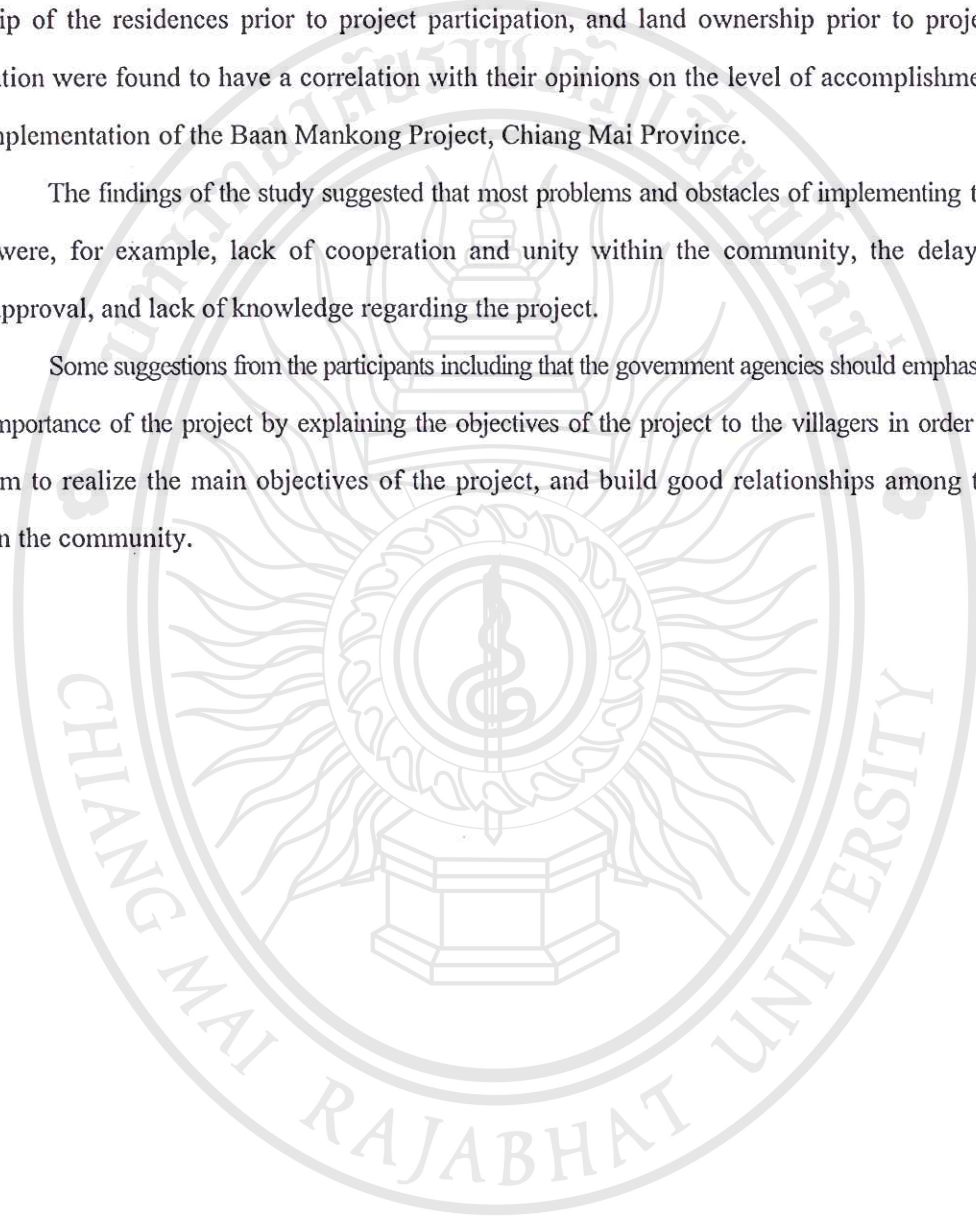
It was found that the correlations between the background data of the project participants and their opinions on the level of accomplishment of the Baan Mankong Project, Chiang Mai

Province were found that the background on sex, age, marital status, education, occupation, income, and status of project participation had NO correlation with their opinions about the level of accomplishment of the Baan Mankong Project, Chiang Mai Province.

On the other hand, the background data on the time frame of project participation, ownership of the residences prior to project participation, and land ownership prior to project participation were found to have a correlation with their opinions on the level of accomplishment of the implementation of the Baan Mankong Project, Chiang Mai Province.

The findings of the study suggested that most problems and obstacles of implementing the project were, for example, lack of cooperation and unity within the community, the delayed budget approval, and lack of knowledge regarding the project.

Some suggestions from the participants including that the government agencies should emphasize on the importance of the project by explaining the objectives of the project to the villagers in order to help them to realize the main objectives of the project, and build good relationships among the people in the community.



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์เรื่อง “การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของการดำเนิน โครงการบ้านมั่นคง จังหวัดเชียงใหม่” มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาผลสัมฤทธิ์ของการดำเนิน โครงการบ้านมั่นคงจังหวัดเชียงใหม่ และเพื่อศึกษา ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในการดำเนิน โครงการบ้านมั่นคง จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งสำเร็จได้ด้วยดี เนื่องจากผู้วิจัยได้รับความกรุณาอย่างดียิ่งจากอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ อาจารย์ ดร.จุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์ และอาจารย์ ดร.ถาวร เกียรติไชยากร รวมทั้งอาจารย์ ดร.สุพรชัย ศิริ โวหาร ประธานสอบเค้าโครงวิทยานิพนธ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ชวิศ จิตรวิจารณ์ คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อรพินท์ ศิริบุญมา คณบดีคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ที่กรุณาให้คำปรึกษาแนะนำ ช่วยเหลือในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ด้วยดี ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูง

กราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ไพรัช ตระการศิรินนท์ คณบดีคณะรัฐศาสตร์และ รัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สิริวัฒน์ ชัยญานะ อาจารย์พิเศษ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ และผู้จัดการปฏิภาน จุมผา ผู้จัดการภาคสำนักงานปฏิบัติการภาคเหนือ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ในฐานะผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือที่ใช้ในการ เก็บรวบรวมข้อมูลทั้ง 3 ท่าน ที่ให้ความกรุณาตรวจสอบและให้คำปรึกษาแนะนำ ปรับปรุงแก้ไขเครื่องมือ ให้ใช้ง่าย มีความเที่ยงตรง แม่นยำและตรงตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย

กราบขอบพระคุณนายกเทศมนตรีเทศบาลนครเชียงใหม่ บวรบุญปกรณ์ นายกเทศมนตรีนครเชียงใหม่ รองนายกเทศมนตรีชาติรี เชื้อมโนชาญ รองนายกเทศมนตรีนครเชียงใหม่ รองปลัดเทศบาลสรวมไชย มีสมศักดิ์ รองปลัดเทศบาลนครเชียงใหม่ และนายกเทศมนตรีคเชน เจียกขจร นายกเทศมนตรีตำบล ช้างเผือก ที่อนุญาตและสนับสนุนการเก็บรวบรวมข้อมูล รวมทั้งขอขอบคุณประธานเครือข่ายองค์กรชุมชน เมืองเชียงใหม่ ประธานชุมชน แกนนำเครือข่ายองค์กรชุมชนเมืองเชียงใหม่ ประธาน โครงการบ้าน มั่นคง และประชากรกลุ่มตัวอย่างทุกชุมชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพื้นที่ที่ศึกษาทั้ง 5 แห่ง ขอขอบคุณคุณคุณคมสัน ประทุมสุข ผู้ช่วยหัวหน้างานพัฒนาชุมชน และคุณพรชัย ชมพูแก้ว เจ้าหน้าที่ สำรวจข้อมูล กองสวัสดิการสังคม เทศบาลนครเชียงใหม่ ที่มีส่วนสนับสนุนช่วยเหลือให้การเก็บข้อมูล เป็นไปด้วยความรวดเร็ว ครบถ้วน สมบูรณ์ ตรงตามกลุ่มประชากรและตัวอย่างที่ได้สุ่มไว้ทุกประการ

ขอขอบคุณบุคลากรกองสวัสดิการสังคม เทศบาลนครเชียงใหม่ สำนักงานปฏิบัติการ ภาคเหนือ สำนักงานโครงการบ้านมั่นคง และสำนักงานบริหารกองทุนและสินเชื่อ สถาบันพัฒนา องค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) บัณฑิตวิทยาลัยและคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏ เชียงใหม่ ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทุกท่าน ที่ให้ความช่วยเหลือ สนับสนุนเอกสาร ข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการ

จัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ และขอขอบคุณคุณคุณประไพ ปรีชา นักวิเคราะห์นโยบายและแผน กองนโยบายและแผน มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ที่ให้คำปรึกษาแนะนำช่วยเหลือเรื่องการวิเคราะห์ข้อมูลและการอภิปรายผล กราบขอบพระคุณคุณอาจารย์ทุกท่าน และขอบใจเพื่อนๆ ทุกคน

กราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ไพรัช ตระการศิรินนท์ คณบดีคณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ประธานคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ที่กรุณาให้คำปรึกษาแนะนำช่วยเหลือ ตรวจสอบข้อบกพร่อง ให้หลักคิดและข้อมูลป้อนกลับ ให้ผู้วิจัยเกิดการพัฒนาความคิดและการทำงาน ทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีคุณค่าทางวิชาการและมีความสมบูรณ์แบบมากขึ้น

สุดท้ายนี้ขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดา คุณอาวิรัช วัชวุฒิ สามี พี่ๆน้องๆและผู้ให้คำแนะนำช่วยเหลือที่ไม่ได้กล่าวไว้ ณ ที่นี้อีกหลายท่าน ขอบใจหลานชาย นายพิชัย วัชวุฒิ และบุตรสาว บุตรชายของผู้วิจัย ที่คอยเป็นพลังและแรงใจสนับสนุน ช่วยเหลือให้ผู้วิจัยสามารถดำเนินการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงด้วยดี

ผู้วิจัยหวังว่าวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะมีคุณค่าต่อผู้ที่สนใจศึกษา เพื่อนำไปประยุกต์ใช้ในการแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดและปัญหาที่อยู่อาศัยของคนจนในเมือง ให้เกิดเป็นคุณประโยชน์ในด้านหนึ่งของการพัฒนาประเทศชาติต่อไป ประโยชน์และกุศลผลบุญที่เกิดจากความมุ่งมั่นตั้งใจ ความพากเพียรพยายามและความวิริยะอุตสาหะในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ทั้งของผู้วิจัยและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง จงเป็นพลังให้การแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยในชุมชนแออัด หรือการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยของคนจนในเมืองได้รับความสำเร็จและยั่งยืนตลอดไป

พิรุณ กิ่งสุวรรณพงษ์